



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова»

**С.В. Коптякова
Н.Р. Бальнская
В.М. Гафурова**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ В РФ**

*Утверждено Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебно-методического пособия*

Магнитогорск
2022

УДК 323.28
ББК 66.4(О),304

Рецензенты:

капитан внутренней службы,
старший специалист группы по связям
со СМИ УМВД России по г. Магнитогорску
М. С. Морцакина

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики
ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова»
Н.Е. Иванова

Коптякова С.В., Балынская, Н.Р., Гафурова В.М.

Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в РФ [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / Светлана Владимировна Коптякова, Наталья Ринатовна Балынская, Василя Минсалиховна Гафурова, ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова». – Электрон. текстовые дан. (0,61 Мб). – Магнитогорск : ФГБОУ ВО «МГТУ», 2022. – 1 электрон. опт. диск (CDR). – Систем. требования : IBM PC, любой, более 1 GHz ; 512 Мб RAM ; 10 Мб HDD; MS Windows XP и выше ; Adobe Reader 8.0 и выше ; CD/DVD-ROM дисковод ; мышь. – Загл. с титул. экрана.

ISBN 978-5-9967-2435-2

В учебном пособии излагаются современные методы, практики, технологии воспитания антитеррористического сознания молодежи в образовательной среде.

Целью настоящего издания является формирование у обучающихся установок антитеррористического сознания в образовательной, в том числе молодежной среде; повышение уровня информированности о реальных и потенциальных угрозах со стороны экстремистских и террористических угроз, выработка профилактических мер, направленных на противодействие экстремистским и террористическим угрозам в образовательной среде;

Учебное пособие может быть рекомендовано для самостоятельного изучения обучающихся экономических, педагогических направлений любых форм обучения и для профессиональной переподготовки работникам сферы экономики, государственного и муниципального управления и управления персоналом, спорта.

УДК 323.28
ББК 66.4(О),304

ISBN 978-5-9967-2435-2

© Коптякова С.В., Балынская Н.Р., Гафурова В.М., 2022

© ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова», 2022

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ 1. СОВРЕМЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ТЕРРОРИЗМ.....	5
1.1. Понятие, виды и сущность современного экстремизма	5
1.2. Понятие и сущность терроризма.....	14
1.3. Религиозные движения и культы экстремистской направленности	23
Практические задания по разделу.....	33
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА.....	38
2.1. Основные особенности экстремизма в молодежной среде	38
2.2. Виды проявления молодежного экстремизма	43
2.3. Информационное противодействие образовательных организаций распространению идеологии экстремизма	53
Практические задания по разделу 2.....	60
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	68
ГЛОССАРИЙ	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	75

ВВЕДЕНИЕ

Молодежные экстремистские группировки представляют большую опасность. Начиная с вандализма и мелкого хулиганства, они могут перерасти в такие противоправные действия, как терроризм, убийство, экстремизм, массовые беспорядки.

В жизнедеятельности современного мирового общества существуют проблемы, которых раньше не было совсем, либо они были не такие серьезные. Одна из таких проблем, это экстремизм. Это крайне негативное явление, которое опасно само по себе, кроме того, оно является питательной средой для терроризма.

Одной из глобальных проблем современности является экстремизм. Экстремизм в современном мире превратился в широко практикуемый различного рода религиозными, политическими, националистическими движениями способ силового разрешения целого ряда острых проблем. Проявляющийся время от времени в открытой форме, он представляет угрозу для стабильности мирового сообщества, так как глобализация превратила региональные угрозы во всеобщие.

Сегодня экстремизм не имеет ни родины, ни языка, ни пола, ни национальности, ни религии, представляя реальную угрозу национальной безопасности абсолютно любого государства. Многие государства мира и их население уже столкнулись с действиями международных экстремистов, последствия от которых внушают ужас всех законопослушным гражданам.

Цель учебного пособия сформировать у обучающегося комплекс знаний, умений и навыков научного изучения, диагностики, изменения и формирования по данному курсу.

Авторы на основе многолетнего личного опыта педагогической работы ориентируют обучающихся на наиболее эффективные методы и способы достижения высоких результатов по реализации требований федеральных государственных стандартов (ФГОС 3++) направлений подготовки 38.03.01 «Экономика (профиль Цифровой маркетинг)», 38.03.03 «Управление персоналом», 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», 44.03.01 «Педагогическое образование» (профиль Физическая культура)

РАЗДЕЛ 1. СОВРЕМЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ТЕРРОРИЗМ

1.1. Понятие, виды и сущность современного экстремизма

1.2. Понятие и сущность терроризма

1.3. Религиозные движения и культы экстремистской направленности

1.1. Понятие, виды и сущность современного экстремизма

Общая характеристика экстремистских проявлений.

Существующая в настоящее время угроза распространения экстремизма в молодежной среде свидетельствует о том, что предпринимаемые органами внутренних дел меры, закрепленные в соответствующих нормативных правовых актах, а также состояние правового регулирования их деятельности недостаточны для противодействия этому явлению.

Основываясь на установленных в законодательстве признаках экстремистской деятельности, можно заключить, что к экстремистским организациям относятся организации национал-патриотической направленности (группы скинхедов, нацистской и национал-большевистской ориентации, РНЕ). Они не только призывают к насилию, но и пропагандируют личности известных террористов, фашистов.

Деятельность экстремистских организаций характеризуется общими чертами:

- они пропагандируют расистские лозунги;
- враждебно относятся к другим государствам и народам;
- демонстрируют антисемитизм;
- являются активными противниками либерализма и, как правило, сторонниками диктатуры;
- их члены придерживаются религиозных взглядов, иногда языческих, или православных, но при этом история славянского православия истолковывается ими по-своему.

По мнению ученых, исследующих это явление, экстремизм не является четким и единым феноменом, а имеет тенденцию к саморазвитию. Он проявляется практически во всех сферах общественной жизни:

- в сфере экономических,
- межнациональных,
- религиозных отношений и т.п.

Иначе говоря, существует разнообразие *видов экстремизма:*

- экономического,
- политического,
- националистического,
- религиозного,
- экологического,
- духовного и др.

Провести четкую грань между вышеперечисленными видами очень сложно, так как они могут действовать в совокупности и усиливать друг друга.

Конечно и эта классификация не окончательная, так как время и происходящие изменения в обществе порождают новые виды экстремизма, да и критерии объединения экстремизма в ту или иную группу четко не определены.

Так, на сегодняшний день, учитывая возраст большей части членов лидирующих радикальных левых, правых, национальных общественных организаций, таких как «Русское национальное единство», «Национал-большевистская партия», «Авангард красной молодежи», «Народная национальная партия», «Движение против нелегальной иммиграции» и других, и лиц, совершивших правонарушения экстремистского характера, следует говорить о таком виде экстремизма как молодежный экстремизм.

Значительный объем экстремистских проявлений приходится на деятельность неформальных молодежных объединений. Среди них существуют радикальные группы, пропагандирующие шовинизм, национальное или религиозное превосходство.

Сегодня характерной особенностью экстремистского поведения молодежи является совершение действий насильственного характера по национальным, религиозным и политическим мотивам. Проблема не только в той порочной идеологии, которую они решительно пропагандируют и насаждают в массы, а в агрессивной, воинствующей составляющей, которая прорастает в сознании нового поколения ксенофобией, нетерпимостью и враждебностью ко всему иному.

Анализ показывает, что экстремизм в России стремительно «молодеет», наиболее часто совершают преступления молодые люди в возрасте 15-25 лет. (что особо настораживает: среди участников последних событий на Манежной площади и у площади Киевского вокзала было большое количество задержанных - учащихся средних школ в возрасте 13-16 лет).

Экстремизм – это приверженность крайним взглядам и мерам. Однако данное определение поверхностно и не отражает всех особенностей этого сложного явления. Открытыми остаются вопросы: какие взгляды следует считать «крайними», а какие – нет и, кто определяет эти понятия.

Ученые настаивают на том, что при определении экстремизма акцент должен делаться на действиях, а не на людях, потому что именование людей и группировок экстремистами довольно неоднозначно, поскольку зависит от позиции и групповой принадлежности человека, использующего этот термин: одну и ту же группу одни могут называть экстремистами, а другие - борцами за свободу.

Уже в 2004 году из всех осужденных за экстремизм 71% составили молодые люди в возрасте до 25 лет. Преступления, совершенные ими, связаны с причинением телесных повреждений и преступлениями против жизни. В 2006 году на учетах органов внутренних дел состояло более 6000 членов группировок и организаций экстремистской направленности из числа молодежи. В 2008 г. в России насчитывалось 302 молодежных организации экстремистской направленности, в составе которых более 10 тысяч человек. На контроле МВД России к концу 2010 г. в России насчитывается 450 молодежных объединений экстремистской направленности, в составе которых более 20

тысяч человек, в основном это молодые люди в возрасте от 16 до 25 лет.

Условно экстремистские молодежные организации можно разделить на

- правые (например: «Идущие без Путина», «Яблоко», Союз Правых Сил, «Совесть», «Оборона» и др.), \

- левые (например: «Национал-большевистская партия» (далее – НБП), Авангард красной молодежи, «Союз коммунистической молодежи Российской Федерации», и др.),

- национальные (например: Русское национальное единство, Движение против нелегальной иммиграции, «Народная Национальная партия», скин-группировки 7 (скинхеды) и др.) и

- религиозные («Хизб Ут-Тахрир Аль-Ислами», Община Православной Церкви Божией Матери Державная, «Свидетели Иеговы», Межконфессиональный христианский Совет и др.).

Таким образом, проведя анализ можно выделить:

- политический молодежный экстремизм, направленный на изменение существующего государственного устройства и провозглашение диктатуры «левого» и «правого» толка;

- национальный молодежный экстремизм, опирающийся и проповедующий идеи исключительности и превосходства своей нации;

- религиозный молодежный экстремизм, основанный на идеях превосходства исповедуемой веры и направленный на противоборство с представителями иных конфессий.

Практически все перечисленные выше молодежные организации официально не зарегистрированы. Это связано с тем, что они не стремятся получить статус юридического лица, и таким образом в отношении них сложно применить действующее законодательство органам государственной власти, в том числе органами внутренних дел. Да и многие из официально зарегистрированных объединений не имеют контактных телефонов, фактического места нахождения, а в своем составе содержат одного-двух действующих лиц, как правило, лидеров.

В настоящее время в среде экстремистски настроенной молодежи происходит укрепление межрегиональных связей для совместной выработки единой стратегии действий и согласованной тактики поведения.

В некоторых регионах развиваются отношения между членами различных группировок, например, в Пензенской области РНЕ со скинхедами. Из изложенного следует, что в последнее время отмечается тенденция консолидации разрозненных экстремистских молодежных группировок для проведения совместных мероприятий. Для оповещения друг друга о планируемой акции молодые экстремисты активно используют Интернет.

Молодые люди являются участниками резко возросшего количества митингов, демонстраций, акций протеста и т.п. Так за 2006 г. членами Нижегородского отделения Национал-большевистской партии проведено 18 несанкционированных митингов. Участники указанных акций были привлечены к административной ответственности по ч. 1,2 ст. 20.2 КоАП РФ (организация и участие в несанкционированных массовых мероприятиях).

Нередко молодые люди, исповедующие экстремистскую идеологию вклиниваются в колонны демонстрантов и митингующих, имеющих соответствующие разрешение на проведение мероприятия и чинят массовые беспорядки.

Помимо перечисленного, со стороны членов экстремистских группировок наблюдаются дерзкие, демонстративные административные правонарушения. При этом члены указанных групп сознательно провоцируют силовое противостояние с органами государственной власти. Примерами могут служить так называемые акции «гражданского 8 неповиновения», такие как приковывание наручниками к зданиям областной администрации в июне 2005 г. в г. Калуге, Центрального банка по Калужской области в апреле 2006 г., Московского военкомата г. Калуги в феврале 2006 г., проникновение активных участников НБП в здания Алтайского краевого суда и Федерального казначейства Министерства финансов России, для проведения несанкционированного митинга, распространения листовок с изображением символики и других печатных изданий, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности и дестабилизации работы указанных учреждений.

Главной задачей перечисленных выступлений является привлечение к себе внимания, особенно молодежи для их вовлечения в свои ряды, а также достижение поставленных требований. Ряд организаций, таких как НБП, Социал-Демократический Союз молодежи, движение «Свобода», а также их лидеры, неоднократно привлекали молодых людей для участия в проведении различных акций (митингов, пикетов, факельных шествий и т.п.) и оказания помощи в предвыборных компаниях за материальное вознаграждение. В борьбе за власть политические партии умело используют психологическую неуравновешенность, эмоциональность, доверчивость молодых людей. Так происходит политизация многих молодежных групп.

Ряд молодежных группировок создается специально для нападения на иностранных студентов и представителей Кавказских национальностей. Они состоят из подростков, у которых преобладает криминальная мораль, ставших на преступный путь, будучи несовершеннолетними. Так, деятельность членов молодежных экстремистских организаций, а особенно скинхедов, носит ярко выраженный уголовный характер: вымогательства, грабежи, убийства, причинения вреда здоровью и т.п.

Экстремистски настроенной молодежью совершаются не только общеуголовные преступления по мотивам национальной или религиозной розни с особой жестокостью, но и террористические акты, уносящие жизни случайных прохожих, ни в чем не повинных людей, наводящие ужас и страх на население. Так, например, от произошедшего 21 августа 2006 г. взрыва на Черкизовском рынке пострадали 56 человек, скончались 10 человек. Позднее Замоскворецкий суд г. Москвы санкционировал арест двух человек 18 и 25 лет, являющихся членами экстремистской организации «Русский общенациональный союз».

Таким образом, для реализации своих целей они используют противозаконные, даже террористические методы, а национально-

экстремистские радикальные группы часто прибегают и к созданию незаконных вооруженных формирований, которые самым эффективным средством реализации своих намерений считают террор и иные насильственные акты, создавая этим угрозу внутренней безопасности, вызывая дестабилизацию обстановки в государстве.

Все это свидетельствует о том, что молодежью совершаются более жестокие преступления, чем взрослыми. Причиной этому является правовой нигилизм, выражающийся в девальвации права и законности, игнорировании законов или в недооценке их регулирующей, социальной роли. Именно пренебрежением к действующим в обществе правилам и нормам поведения характеризуется молодежный экстремизм. Таким образом, налицо дефективность правовой психологии и как следствие, юридическая некомпетентность, негативное или легкомысленное отношение к уголовноправовым запретам и их соблюдению.

Значительная часть правонарушений экстремистской направленности совершается подростками и молодыми людьми в группе, что свидетельствует об их психологической зависимости от группы. При этом личная ответственность снимается в сознании молодого человека тем, что, по их мнению «так принято» и «это вызывает одобрение».

В посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации глава государства неоднократно подчеркивал, что в сфере национальной безопасности весьма значительными остаются общественно-опасные проявления молодежного экстремизма в современной России.

В утвержденной 12 мая 2009 г. Указом Президента Российской Федерации № 537 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур определяется одним из основных источников угроз национальной безопасности.

Предварительный анализ специальной юридической литературы позволяет утверждать об отсутствии терминологического единства в определении экстремизма. В последние годы активно проходят научные дебаты по поводу решения этой проблемы, а также соотношения понятий «экстремизм», «экстремистская деятельность», «преступления (правонарушения) экстремистской направленности».

Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, вступившая в силу 29 марта 2003 года определяет экстремизм как какое-либо деяние, направленное на

- насильственный захват власти или
- насильственное удержание власти, а также
- на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно
- насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них.

Экстремизм по своему содержанию может быть представлен тремя

относительно самостоятельными группами действий, которым можно сопоставить имеющиеся в Уголовном кодексе Российской Федерации и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях нормы.

Первая из них объединяет собственно физические действия, их *организацию*, подготовку к ним и подстрекательство к их осуществлению:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации (ст. 278 УК РФ);

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность (ст.ст. 205, 205.1., 205.2. УК РФ);

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения (ст. 141 УК РФ);

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления ст. 318 УК РФ, избирательных комиссий (ст. 141 УК РФ), общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- осуществление убийства (ст. 105 УК РФ), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ), средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) и легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ), нанесения побоев (ст. 116 УК РФ), истязания (ст. 117 УК РФ), угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ), вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ), хулиганства (ст. 213 УК РФ), вандализма (ст. 214 УК РФ), надругательства над телами умерших и местами их захоронения (ст. 244 УК РФ) по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением (ст. 129 УК РФ);

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению (ст. 282.1, ст. 282.2 УК РФ, ст. 20.28 КоАП РФ);

Вторая группа включает действия, направленные на распространение в обществе экстремистских идей и мыслей:

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни (ст. 282 УК РФ);

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии ст. 282 УК РФ;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии (ст. 136 УК РФ);

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской

атрибутикой или символикой до степени смешения (ст. 20.3 КоАП РФ);

- публичные призывы к осуществлению указанных в ст. 1 Закона деяний (ст. 280 УК РФ);

- массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения 11 (ст. 20.29 КоАП РФ);

Третью группу образуют действия, направленные на финансирование экстремистской деятельности либо иное содействие для ее осуществления (финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг) (ст. 15.27 КоАП РФ).

Можно выделить пять статей, формулирующих составы административных правонарушений экстремистской направленности в трех главах Особенной части Кодекса (13, 15 и 20).

К таким правонарушениям относятся:

- злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15 КоАП РФ);

- нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ст. 15.27 КоАП РФ);

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ);

- организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (ст. 20.28 КоАП РФ);

- производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ).

Вывод:

Перечисленные деяния посягают на общественные отношения в области связи, информации, финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг, а также – на общественный порядок и общественную безопасность.

17.09.2021г

Работающая молодежь, студенчество, учащиеся недовольные существующей политической реальностью составляют социальную базу экстремизма, который порождает социально-экономические кризисы, деформации политических институтов, резкое падение жизненного уровня, ухудшение социальных перспектив значительной части населения, доминирование в обществе чувств, настроений хандры, социальной и личной нереализованности, неполноты бытия, страх перед будущим, подавление властями оппозиции, инакомыслия, блокирование легитимной самодеятельности индивида, национальный гнет, амбиции лидеров политических партий, ориентации лидеров и факторов политического процесса на экстремальные средства политической деятельности.

Молодые люди попадают в неформальные объединения по причине их духовной опустошенности, неосведомленности, а также отсутствия понятной

для молодежи государственной идеологии, достаточных возможностей реализовать некоторые свои потребности, интересы и запросы из области общения, досуга, духовной деятельности посредством существующих форм.

Все возрастающее количество объединений, партий, движений экстремистской направленности является отражением нарастающего отчуждения части молодых людей от традиционных институтов социализации, снижения влияния семьи, школы, других учебных заведений на сознание и поведение подростков, юношей и девушек.

Немалое влияние на личность молодых людей оказывают деструктивные религиозные объединения, сущность которых состоит в разрушении гармоничного духовного и психического состояния личности, культуры, социальных норм, практиковании зомбирования с целью формирования и поддержания состояния фанатичного исполнителя любых приказов. За своей демонстративной благотворительностью они могут скрывать экстремистскую деятельность по отношению к традиционным религиям и государственным институтам.

В этих условиях получила свое развитие и понимание среди молодежи субкультура молодежного экстремизма, отличительной чертой которой является идеологическая поддержка молодежных преступных формирований, оправдание их в глазах общества или, по крайней мере, отдельных его представителей. Она стремится к тому, чтобы молодой человек стал смотреть на мир сквозь предлагаемые ею стереотипы. Важная роль в этом отводится культивированию и развитию агрессивности.

По активности и массовости движение российских «бритоголовых» занимает лидирующее место среди неорганизованных групп экстремистски настроенной молодежи. Главным ее фактором является наличие хорошо разработанной идеологии, носящей привлекательный для молодежи характер. Так, у «скинхедов» есть свои идеологи и своя организация – Народная национальная партия. Члены партии постоянно участвуют в экстремистских акциях, вербуют в свои ряды молодежь на футбольных матчах, концертах популярных среди скинхедов рок-групп, пропагандирующих «националистический рок», а так же через знакомых.

Средства массовой информации (далее – СМИ), западные боевики и триллеры, телепередачи, неограниченный доступ к сети «Интернет» также стимулируют у молодежи жестокость, насилие и желание его применения на практике. Посредством такого рода информации снижается уровень духовности, нивелируются многие морально-нравственные категории, внедряются далеко не лучшие образцы западных ценностей: культ денег и грубой физической силы, понятие вседозволенности.

Следует отметить, что в течение всего последнего десятилетия на территории России накапливались проблемы, связанные с ростом шовинизма, ксенофобии и религиозного экстремизма, активизацией ультранационалистических сил. В ряде регионов России достаточно широко распространились антисемитизм и антииммигрантские настроения. В последнее время общественность с тревогой следит за тем, как экстремистские действия

пронизывают все сферы общественной жизни. Сам термин «экстремизм» почти не сходит со страниц печати. Проблеме небывалого всплеска экстремизма и терроризма уделяют внимание СМИ, общественные движения, правозащитные организации.

Нынешний исторический отрезок времени характеризуется весьма интенсивным ростом национального, религиозного и культурного самосознания различного рода национальных образований. Обострение отношений между ними и разрешение возникших противоречий во многих случаях выливаются в действия с применением вооружения и военной техники. При этом в ходе боевых действий в некоторых регионах возник новый опасный феномен - так называемые незаконные вооруженные формирования. Численность их растет. Особую опасность представляет возникновение террористических групп и организаций.

В соответствии с Федеральным законом «О борьбе с терроризмом» :

- террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

- террористическая организация – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

Отличительным признаком террористической группы как простой организации является отсутствие внутригрупповой структуры и фиксированного разделения организационно-исполнительских функций.

Группы можно разделить на две категории.

1. Автономные, никому не подотчетные группы, самостоятельно планирующие свою деятельность, связанную с совершением террористических актов.

2. Группы, являющиеся исполнительными структурными подразделениями более крупных организаций. В них начинает проявляться начальные признаки организации: наличие старшего группы, целей и задач, выбор объекта для проведения акции.

Одним из видов террористической организации является специализированные террористические организации, полностью ориентированные на совершение террористической деятельности.

Терроризм является одной из неразрешенных проблем, с которой человечество вошло в XXI столетие.

Современный терроризм - система использования насилия для достижения политических целей посредством принуждения государственных органов, международных и национальных организаций, государственных и общественных деятелей, отдельных граждан или их групп к совершению тех или иных действий в пользу террористов.

Понятия «террор» и «терроризм» вошли в политический лексикон чуть более двух столетий назад, но сами эти явления существовали и в глубокой

древности. Насилием сопровождалась вся история человечества, в том числе и в тех формах, которые сегодня характеризуются как террор и терроризм. На рубеже XX и XXI вв. проблемы терроризма и противодействия ему стали одними из важнейших как для отдельных государств, так и для мирового сообщества в целом. Это объясняется масштабами и характером террористических акций последнего времени. Если ранее террористы действовали методом индивидуального террора, убивая политических и государственных деятелей, то первичными объектами атак современных террористов все чаще становятся ничем не защищенные группы мирных жителей.

Иногда это единицы, но могут быть и сотни, даже тысячи людей. Запугивание осуществляемым или планируемым насилием действует не только само по себе, вызывая страх. Оно вызывает еще и неадекватные действия, усиливающие первичный страх.

Итак: выдвижение требований - угроза насилия - отказ - осуществление насильственной акции. Однако на этом «формула террора» не заканчивается. Она имеет свое продолжение: осуществление насильственной акции - ужас - неадекватные действия - новые волны страха - новые террористические акции.

1.2. Понятие и сущность терроризма

Понятие терроризма. В русском языке понятие терроризм толкуется главным образом как устрашение, насильственное действие, насилие или угроза действием (насилием).

В современной отечественной юридической литературе под терроризмом (от лат. *terror* – страх, ужас) принято понимать использование насилия или угрозы его применения в отношении отдельных лиц, группы лиц или различных объектов с целью достижения политических, экономических, идеологических и иных выгодных террористам результатов.

При этом Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» дает очень громоздкое определение терроризма, определяя его как: насилие или угрозу его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угрозу уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения других неправомерных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации в целях провокации войны или осложнения международных отношений.

Суть терроризма – насилие с целью устрашения.

Субъект террористического насилия – отдельные лица или неправительственные организации.

Объект насилия – власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан (в том числе иностранцев, или госслужащих иных государств). Кроме того – частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобеспечения.

Цель насилия – добиться желательного для террористов развития событий – революции, дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т.д.

Определение терроризма представляется непростой задачей. Формы и методы террористической деятельности существенно менялись со временем. Это явление имеет устойчивую негативную оценку, что порождает произвольное толкование.

С одной стороны, существует тенденция неоправданно расширенной трактовки, когда некоторые политические силы без достаточных оснований ³⁴ называют террористами своих противников. С другой – неоправданного сужения.

Сами террористы склонны называть себя солдатами, партизанами, диверсантами в тылу противника и т.д. Отсюда трудности как юридически-правовых дефиниций, так и общетеоретического осмысления терроризма.

Под сущностью терроризма следует понимать совокупность признаков, присущих терроризму как преступному деянию. Отличительной чертой терроризма является то, что он порождает высокую общественную опасность в результате совершения общественноопасных действий, при этом умыслом террориста является причинения смерти отдельным лицам.

Терроризм имеет публичный характер его исполнения.

Обязательное условие терроризма – резонанс террористической акции в обществе. Терроризм принципиально декларативен. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.

Особенностью терроризма является преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряжённости. Страх создаётся виновными не ради самого страха, а в качестве достижения цели, необходимой террористам, то есть страх не конечная цель. Игнорирование указанных обстоятельств, приводит к тому, что к терроризму порой относят любые действия, породившие страх и беспокойство в социальной среде. Однако терроризм тем и отличается от других порождающих страх преступлений, что здесь страх возникает не сам по себе в результате получивших общественный резонанс деяний и создается виновными не ради самого страха, а ради других целей, и служит своеобразным объективным рычагом целенаправленного воздействия, при котором создание обстановки страха выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения цели. Таким образом, создание обстановки страха есть выражение

терроризма, проявление его сути, а не его конечная цель.

При терроризме общественно-опасное насилие применяется в отношении одних лиц, а воздействие в целях склонения к определённом поведению оказываются на другие лица. При этом воздействие на лиц, от которых террористы желают получить ожидаемого результата, может быть как прямым, так и косвенным.

К примеру, взрывы в общественных местах, произведенные националсепаратистами, преследующими цель понудить власти к удовлетворению каких-либо требований, представляют собой прямое воздействие, но те же действия, совершенные кем-то с целью породить у населения недоверие к «партии власти» как «неспособной» навести порядок, с тем, чтобы на этом фоне выдавать обещания об улучшении в регионе или стране, если граждане отдадут предпочтение на выборах определенным кандидатам, есть вариант косвенного воздействия. 35 Терроризм связан с более общим, родовым для него понятием террора.

Террор – способ управления обществом посредством превентивного устрашения. К этому способу политического действия могут прибегать как государство, так и организации (или силы) ставящие перед собой политические цели. Многие годы тактика превентивного устрашения, вне зависимости от характера субъекта террористического действия, обозначалась общим понятием террор. В 1970–1980-х сложилось терминологическое различие террора и терроризма.

Террор опирается на насилие и достигает своих целей путем демонстративного физического подавления любых сколько-нибудь активных противников с тем, чтобы запугать и лишить воли к сопротивлению всех потенциальных противников власти. Важно подчеркнуть, террор – политика превентивного насилия и это отличает его от самых жестких репрессий по отношению к нарушителям законов. К террору прибегает власть, стремящаяся радикальным образом изменить существующий порядок вещей. В таких случаях, как иностранное завоевание, или социальная революция, или утверждение авторитаризма в обществе с демократическими традициями – то есть всякий раз, когда политическая реальность изменяется радикально, и эти перемены неизбежно вызывают сопротивление значительной части общества – в арсенале политических стратегий новой власти лежит политика террора.

Террористический акт:

- Демонстрирует обществу бессилие власти. В той точке времени и пространства, где произошел теракт, власть утратила монополию на насилие, были вызывающе нарушены законы и установления власти. В зоне теракта реализовалась альтернативная власть.

- Создает прецеденты активного неповиновения и силового противостояния власти. Идеологи терроризма называют это «пропагандой действием». Теракт содержит в себе призыв к силам, сочувствующим делу террористов, присоединиться к активному противостоянию власти.

- Как правило, активизирует любые силы и настроения, оппозиционные власти, в том числе и дистанцирующиеся от тактики терроризма. Теракт

трактуются как бесспорный признак острого кризиса в обществе. Все это подталкивает общество, а за ним и власть, к уступкам политическим силам, использующим тактику терроризма. - Ударяет по экономике, снижает инвестиционную привлекательность страны, ухудшает ее имидж, снижает поток международных туристов и т.д. - Подталкивает страну к радикализации политического курса, к авторитарным формам правления. Часто такая эволюция соответствует целям террористов.

Согласно общему мнению правоведов, терроризм в любых своих формах является наиболее общественно опасным из всех преступлений, описываемых уголовным законодательством (в санкциях статей, предусматривающих уголовную ответственность за преступление террористического характера, должно быть самое суровое наказание, из всех 36 видов наказаний предусмотренных уголовным законом).

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Условия возникновения терроризма. Терроризм не относится к повсеместным явлениям. Использование этой тактики предполагает набор социокультурных и политических характеристик общества. Если эти характеристики отсутствуют, тактика терроризма реализована быть не может.

Теракт требует общенациональной, а в идеале глобальной аудитории. Из этого следует первое условие возникновения терроризма – формирование информационного общества. В своих современных формах терроризм возникает в 19 в. в Европе. То есть там, где возникает общество, регулярно читающее газеты. И далее, чем мощнее становятся средства массовой информации, чем более пронизывают собой общество, чем выше их роль в формировании общественных настроений – тем шире волна терроризма.

По мере того, как привычка читать газеты и журналы дополняется привычкой слушать радио, смотреть телевизор, «сидеть» в интернете, растет поле потенциального воздействия терроризма на общество, ширятся его возможности. Здесь значимы как технологические, так и политические предпосылки. Тоталитарные режимы, располагающие технологическими аспектами информационного общества (фашистская Германия, СССР, Северная Корея), но при этом блокирующие свободный обмен информацией полицейскими методами, не так уязвимы для терроризма.

Второе условие возникновения терроризма связано с природой технологии и законами развития технологической среды человеческого существования. Суть дела в том, что по мере разворачивания научного и технического прогресса, техногенная среда становится все более сложной и уязвимой. Развитие техники дает человеку возможность точно разрушать социальную, технологическую и природную среду.

Для разрушения какого-либо материального объекта необходима энергия, равная или соотносимая с энергией, необходимой для создания этого объекта. В древности разрушение плотины или пирамиды потребовало бы значительного числа людей и достаточно длительного времени, а такое действие не осталось бы незамеченным. Развитие технологии позволило аккумулировать энергию и

точечно использовать ее для разрушения предметной или природной среды. Кинжал и арбалет уступают место динамиту, винтовке с оптическим прицелом, гранатомету, компактной ракете класса «земля-воздух» и т.д.

Технологическая среда становится все более плотной и более уязвимой. Возможности государства блокировать деятельность террористов в каждой точке социального пространства в любой произвольный момент оказываются ниже возможностей злоумышленников нанести удар. В современном мире техногенные катастрофы происходят и безо всякого вмешательства террористов.

Третье существенное условие возникновения терроризма связано с размыванием традиционного общества и формированием общества модернизированного, ориентированного на либеральные ценности. Терроризм возникает тогда, когда на смену традиционной культуре приходит общество, знакомое с концепцией общественного договора. Либеральные ценности и идеи общественного договора дают представление о гарантированности человеческой жизни и ответственности власти перед гражданами.

Теракты громогласно возвещают о том, что власть не способна гарантировать жизнь, здоровье и спокойствие граждан; следовательно, власть ответственна за это. Здесь – суть механизма политического шантажа, который используют террористы. Если же общество никак не реагирует на акции террористов, или объединяется вокруг власти предрержащей, то терроризм утрачивает всякий эффект.

Четвертое условие терроризма – реальные проблемы, возникающие в ходе исторического развития. Они могут иметь самое разное измерение – политическое, культурное, социальное. В благополучной стране возможны одиночные акты психически неуравновешенных маргиналов, но терроризм как явление слабо выражен. Самые частые основания терроризма – сепаратизм и национально освободительные движения, а также религиозные, этнические, идеологические конфликты.

Терроризм – явление, присущее кризисным этапам модернизационного перехода. Характерно, что завершение модернизационных преобразований снимает основания для терроризма.

Терроризм возникает на границах культур и эпох исторического развития. Самый яркий пример этого – ситуация в Израиле и Палестинской автономии, где исламский мир сталкивается с выдвинутым вглубь Азии форпостом европейской цивилизации, и глубоко традиционное палестинское общество соприкасается с модернизированным обществом Израиля. Культурно и стадильно однородные общества (Голландия, Швейцария) более защищены от терроризма.

Терроризма нет, и не может быть в тоталитарных и авторитарных обществах. Здесь нет условий его возникновения, а любые проявления антигосударственной деятельности чреваты террором против целых регионов, народов, конфессий или социальных категорий. В равной степени, терроризм не эффективен в распадающихся странах, где власть рассыпалась и не контролирует общество – таких как Сомали или Афганистан.

Терроризм возможен при условии сочувствия делу террористов хотя бы части общества. В отличие от диверсантов – специально подготовленных профессионалов, которые могут работать во враждебном окружении – террористы, так же как и партизаны, нуждаются в поддержке среди населения. Утрата этой поддержки ведет к угасанию террористической деятельности.

Терроризм является индикатором кризисных процессов. Это – аварийный канал обратной связи между обществом и властью, между 38 отдельной частью общества и обществом в целом. Он свидетельствует об остром неблагополучии в некоторой зоне социального пространства. В этом отношении, терроризм не имеет чисто силового, полицейского решения. Локализация и подавление террористов – лишь часть борьбы с этим злом. Другая часть предполагает политические, социальные и культурные преобразования, которые снимают основания для радикализации общества и обращения к терроризму.

Типология и классификация терроризма.

Исключительная сложность, многообразие форм, политические противоречия в оценке определяют и отсутствие единого подхода к классификации видов терроризма. Учитывая бесконечное многообразие, смыкание и переплетение различных форм терроризма, его классификация является непростой задачей.

На Межамериканской конференции по правам человека (1970 г.), посвященной проблемам терроризма и защите от него населения, были названы следующие *формы терроризма*:

- Политический (террористические действия разного рода, имеющие целью оказание влияния на политических лидеров, власти или проводимую ими политику, вынудить те или иные политические действия или властные решения).

- Информационный (прямое воздействие на психику и сознание людей в целях формирования нужных мнений и суждений, определенным образом направляющих поведение людей).

- Экономический (различные дискриминационные экономические действия, имеющие целью оказание влияния на экономических конкурентов, социальные группы и слои населения, а также на государства и их лидеров с целью достижения конкретных экономически выгодных для террористов решений).

- Социальный (бытовой) терроризм (разгул уличной преступности, нарастающий криминалитет, общая социальная нестабильность и массовая бытовая неустроенность). По характеру субъекта террористической деятельности, терроризм делится на:

- Неорганизованный или индивидуальный. В этом случае теракт (реже, ряд терактов) совершает один-два человека, за которыми не стоит какая-либо организация. Индивидуальный терроризм наиболее редкое явление в современном мире. Примером может служить выстрел Веры Засулич в петербургского градоначальника Трепова (январь 1878); -

Организованный, коллективный – террористическая деятельность планируется и реализуется специальной организацией. Организованный

терроризм – самый распространенный современном мире.

По своим целям терроризм делится на:

- Националистический – преследует сепаратистские или национально освободительные цели.

- Религиозный – связан либо с борьбой приверженцев одной религии с 39 приверженцами другой, либо преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную.

- Идеологически заданный, социальный – преследует цель коренного или частичного изменения экономической или политической системы страны. Иногда это вид терроризма называют революционным. Примером идеологически заданного терроризма служат – анархистский, эсеровский, фашистский, европейский «левый» терроризм и др.

Однако преследуемые цели могут переплетаться. Так, использующая методы терроризма «Курдская рабочая партия» преследует цели создания национального государства и одновременно – социального преобразования общества в духе марксизма.

Помимо этого, существуют движения, не укладывающиеся в предложенные классификации. К примеру, террористическая группировка «Мы, кто строили Швецию», протестовавшая против проведения в Швеции Олимпийских игр, провела ряд взрывов на спортивных объектах в 1997.

Другим примером служит колумбийская организация «Экстрадитаблес» («Подлежащие выдаче»). Ядро организации составляют преступники-наркоторговцы, подлежащие выдаче в США. «Экстрадитаблес» совершают нападения на чиновников, полицейских, известных политических и общественных деятелей, всех активно выступающих против наркоторговли. Поводом для террористических акций может послужить полицейская операция против наркомафии или выдача американскому правосудию очередного мафиозного босса. Формы и методы терроризма.

Анализируя *методы террористической деятельности*, исследователи выделяют:

- Взрывы государственных, промышленных, транспортных, военных объектов, редакций газет и журналов, различных офисов, партийных комитетов, жилых домов, вокзалов, магазинов, театров, ресторанов и т.д.

- Индивидуальный террор или политические убийства – чиновников, общественных деятелей, банкиров, сотрудников правоприменяющих органов и т.д.

- Политические похищения. Как правило, похищают крупных государственных деятелей, промышленников, журналистов, военных, иностранных дипломатов и т.д. Цель похищения – политический шантаж (требования выполнения определенных политических условий, освобождения из тюрьмы сообщников, выкуп и т.д.)

- Захват учреждений, зданий, банков, посольств и т.д., сопровождающийся захватом заложников. Чаще всего за этим следуют переговоры с представителями властей, но история знает и примеры уничтожения заложников. Обладание заложниками позволяет террористам вести переговоры

«с позиции силы». Сегодня это одна из наиболее распространенных форм терроризма.

- Захват самолетов, кораблей или других транспортных средств, сопровождающийся захватом заложников. Эта форма террористической деятельности получила широкое распространение в 1980-х. 40

- Ограбление банков, ювелирных магазинов, частных лиц, взятие заложников с целью получения выкупа. Грабежи – вспомогательная форма террористической деятельности, обеспечивающая террористов финансовыми ресурсами.

- Биологический терроризм. Например, рассылка писем со спорами сибирской язвы.

- Использование отравляющих веществ и радиоактивных изотопов.

По территориальному признаку:

- Международный.

- Внутригосударственный.

Арсенал методов и форм терроризма постоянно расширяется. Сейчас уже говорят о компьютерном терроризме. Кибертеррористы под видом программ защиты распространяют вирусы, получая, таким образом, контроль над компьютерами полиции, больниц, аэропортов. Используя информацию в этих системах, они сбивают с курса самолеты, изменяют истории болезни пациентов, убивая, таким образом, людей.

На практике конкретные формы терроризма встречаются как в «чистом», так и в «смешанном» виде. Так, захват и угон воздушного судна (самостоятельная форма терроризма), как правило, сопровождается взятием в качестве заложников пассажиров и экипажа самолета.

Эта форма терроризма (угон, взрыв воздушных судов) приводит к значительным человеческим жертвам и привлекает к себе внимание средств массовой информации. Этим объясняется то, что значительная часть террористических актов составляют захваты, угоны, уничтожения воздушных судов и иные посягательства на безопасность гражданской авиации.

Эта форма терроризма больше известна под названием «воздушный терроризм», «воздушное пиратство», «воздушный бандитизм». Строго говоря, эти термины не являются юридическими понятиями, и ни один из них не закреплен в международно-правовых источниках.

По своей объективной стороне рассматриваемая форма терроризма складывается из захвата, угона воздушных судов, а также иного незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Под захватом понимается насильственное овладение воздушным судном, находящимся на земле. Цель его заключается в последующем угоне воздушного судна.

Не менее опасным проявлением этой формы терроризма являются деяния, охватываемые понятием «иное незаконное вмешательство в деятельность гражданской авиации»: взрывы воздушных судов, находящихся в полете или на земле, передача на борт самолета ложных сигналов от используемого в преступных целях радиомаяка и др.

Причины терроризма:

На VIII (8) Международном конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с преступниками (Гавана, 1990 г.) коренными причинами терроризма были названы:

- бедность;
- безработица;
- неграмотность;
- нехватка доступного жилья;
- несовершенство правоохранительной системы и подготовки кадров полиции;
- отсутствие жизненных перспектив;
- отчуждение и маргинализация населения (от лат. *Marginalis* – находящийся на краю социальной жизни – бродяги, нищие);
- обострение социального неравенства;
- ослабление семейных и социальных связей; - недостатки воспитания;
- негативные последствия миграции;
- разрушение культурной самобытности;
- нехватка объектов культурно-бытового назначения;
- распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости.

В настоящее время в отечественной юридической литературе называют следующие *причины терроризма*:

- Заметное снижение жизненного уровня в сочетании с беспрецедентно возросшей социальной дифференциацией, которые вызывают к жизни такие социально-психологические факторы, как злоба, зависть, ненависть, ностальгия по прошлому и т.п.

- Экономический и энергетический кризис, рост цен, инфляция.

- Кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военных, имеющих военный опыт и лиц, имеющих опыт работы со взрывными устройствами и взрывчатыми веществами.

- Рост безработицы, который обуславливает проблемы миграции, бродяжничества, психологической и профессиональной деградации и дезориентации личности в условиях рыночной экономики и т.п.;

- Широкое распространение среди населения оружия, военной подготовки и специфических военных умонастроений, связанное с участием значительной части военных в реальных боевых событиях (афганская и чеченская войны), так и с вынужденным перепрофилированием многих работников спецслужб, нередко оказывающихся в криминальных структурах. Доступность оружия и большое число ищущих себе применения военных.

- Подрыв или свержение своего правительства (к примеру, деятельность западногерманской “Фракции красной армии” (РАФ) и итальянских “Красных бригад”);

- Национальное самоутверждение (к примеру, деятельность Армянской секретной армии за освобождение Армении (АСАЛА))

- Распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости, внушение населению

всесильности и вседозволенности террористов и др.

Современный терроризм – сложная сфера деятельности. Организационно-техническая составляющая этой деятельности постоянно усложняется и совершенствуется. Терракт – лишь вершина айсберга, в основании которого деятельность, обеспечивающая теракты. К этой сфере относятся: планирование, информационное обеспечение, координация с другими политическими факторами, финансовое и техническое обеспечение, подготовка кадров, разведка и контрразведка, политическое и финансовое использование терактов и т.д.

Терроризм – сложное и ресурсоемкое предприятие. С другой стороны, терроризм приносит большие дивиденды. Активизация террористов может оказаться значимым фактором в решении вопроса о выборе того или иного маршрута газопровода. Террористы могут перенаправить потоки международных туристов. Там, где экономические интересы исчисляются в миллиардах долларов, легко найти миллионы на финансирование террористов. Кроме этого, терроризм постоянно финансируют по идеологическим и политическим соображениям.

1.3. Религиозные движения и культы экстремистской направленности

После долгих десятилетий атеизма и бездуховности, в России сегодня появился большой интерес к проблемам духовной жизни. Каждый пытается рассуждать о вере, духовность становится модой. Однако духовность, вера, религия – все это понятия неоднозначные, требующие глубокого философского, исторического и психологического осмысления.

Действительно, религиозные искания вносят в земную жизнь высший смысл, и в отождествлении религии и духовности есть определённая логика. Прежде всего, потому что понятие «духовность» почти совпадает с «духовным началом» как всем самым лучшим, светлым, возвышенным, что есть в человеке.

Специалисты утверждают, что сегодня мир переживает религиозное возрождение. Они же указывают на две тенденции.

С одной стороны, это распространение нетрадиционной религиозности, новых форм религии, прежде всего New Age, и других культов восточной и западной ориентации, возникновение новых сект вокруг новых «учителей».

Новые культы, подчеркнуто, прогрессивны, используют все новейшие средства распространения своих учений, считают себя выразителями современности. Некоторые традиционные мировые религии также стараются отбросить то, что кажется устаревшим в их вероучении и культе и стать доступнее сознанию современного обмирщенного человека (особенно это характерно для католицизма).

С другой стороны, назревает глубокое недовольство современным миром с его культом человека, его приземленностью и бездуховностью, и заметен возврат к вековым религиозным традициям, возрождение древних религий.

Прежде чем раскрыть данную тему, необходимо определиться с основными понятиями.

Конфессия - понятие, которым обозначено направление в одной из мировых религий, имеющее свои оригинальные особенности.

Под понятием «*мировая религия*» подразумевается осмысленный комплекс верования, которых придерживаются представители более чем одной народности.

Малая религиозная группа – понятие, которым обозначаются последователи религий, традиционно не относящихся к «мировым».

Секта – по своей этимологии это слово (секта) означает нечто отделенное от целого. В социальном плане - это группа последователей искусственно созданного образа, замкнувшихся в своих узких интересах, с соответствующим понятием о Боге. Секта, как правило, имеет интересы не соответствующие общественным. В религиозном плане это – группа, отклонившаяся от материнской церковной деноминации, отличающаяся от нее более строгими доктринальными и поведенческими требованиями к своим членам. В политическом аспекте – это диверсионный отряд другой 23 культуры, внедряющий ее через религиозные нововведения, посредством трансплантации другой религии. С точки зрения психологии и правоохранительных органов, это – группа, имеющая духовного, часто обожествляемого лидера, узнаваемая по манипуляциям, направленным на психологическую дестабилизацию своих адептов с целью добиться от них безусловного подчинения, уменьшения критического духа, материального отречения, разрыва с общепринятыми установками (этическими, научными, гражданскими, общеобразовательными), и, представляющая собой опасность для индивидуальных свобод, здоровья, образования, демократических институтов. Для достижения этих целей секты используют философские, религиозные или терапевтические маски, чтобы скрыть свои истинные намерения в отношении адептов.

Подобными характеристиками обладают в полной мере далеко не все секты, но имеющие этот набор могут именоваться деструктивными организациями.

«Секта» не является юридическим термином, это понятие, которым пользуются религиоведы, социологи, богословы. Но за счет негативной окраски данного термина многие новые религиозные движения (НРД) с большим раздражением реагируют на применение этого термина в отношении них.

Деструктивная секта – это все многообразие культов, разрушительных по отношению к естественному, гармоническому состоянию личности – духовному, психическому и физическому, а также к созидательным традициям и нормам, сложившимся социальным структурам, культуре, вероисповеданиям, порядку и обществу в целом. По своему характеру они противоположны традиционным верованиям, хотя часто имеют с ними внешнее сходство.

По оценкам специалистов, в современном мире существует от нескольких сотен до нескольких тысяч сект. Такая множественность сект не случайна. Секты создаются не просто в результате искреннего заблуждения, но с вполне определенными целями - господствовать над душами людей и далее над всей нацией.

Сегодня человеку предлагается широкий выбор различных духовных

учений и практик, но чтобы сориентироваться в этом видимом многообразии духовных и псевдодуховных течений необходимо знать критерий, по которому можно отличать истинную духовность от ложной. Человек может заблуждаться. Однако, добросовестное заблуждение - это результат какой-то духовной и умственной работы по поиску и сравнению разных точек зрения. Но опыт показывает, что в сектах практически нет таких людей, которые бы попали туда в результате поисков, размышлений, сравнения. Как правило, большинство сектантов не знакомы с традиционными религиозными верованиями. Человек ищет духовности, а находит дешевую подделку, при помощи которой его заманивают в полукриминальное сообщество, которое высасывает силы, средства, уродует человеческие души.

В 1991 году в России было зарегистрировано 20 конфессий, в 1993 году – 40, а в 1996 году – 58. После принятия в 1997 году Закона «О свободе совести...» религиозные организации имели таможенные льготы и освобождались от уплаты многих налогов. В 2003 году в России насчитывалось до 500 новых религиозных движений, в которые по официальным данным входило до 800 тысяч человек. По информации МИД России к концу 2010 г. в стране было зарегистрировано 23,5 тыс. религиозных общин.

С начала 1990-х годов ситуация с новыми религиозными движениями перестала жестко контролироваться силовыми структурами и в Россию хлынули зарубежные проповедники и «учителя», активизировались уже существовавшие религиозные группы. Всех их поначалу встречали очень дружелюбно, слова «духовность», «душа», «энергия» заменили коммунистическую риторику. На фоне общей религиозной неграмотности НРД разрастались и распространялись по всей территории страны. Опасность данного процесса была замечена далеко не сразу, а меры по противодействию и сейчас находятся в стадии разработки.

Переходя к рассмотрению деятельности на территории России иных, не вписывающихся в рамки мировых религий, образований приведу одну из возможных *классификаций НРД*, осуществляющих свою деятельность на территории России:

- НРД псевдохристианской направленности
- НРД псевдовосточной направленности
- оккультное движение «New age»
- общины неоязыческого толка
- магические учения, неошаманизм
- культы сатанистской направленности
- коммерческие культы.

Данная классификация весьма условна. Основой отбора примеров служат наиболее характерное религиозно-идеологическое образование, наличие центра расположения в крупных населенных пунктах и относительно большая численность адептов, представленность в российском сегменте сети Интернет.

Религиозные движения, пришедшие с Запада в основном более однородны, это, как правило, многочисленные ответвления протестантизма. Из восточно-азиатского региона в Россию приходит эклектика из буддизма, даосизма,

конфуцианства, телесных практик Востока.

Сразу же рассмотрим вопрос доходов новых религиозных организаций. Основателю сайентологии Рональду Хаббарду приписываю фразу: «Если хочешь разбогатеть, создай свою собственную религию». Надо признать, что многие уже последовали этому совету и не проиграли.

Бизнес-схемы могут различаться и, конечно, держатся в тайне от рядовых членов, но неизменно приносят высокие доходы, поскольку позволяют эксплуатировать самые слабые места в человеческом сознании – идею спасения души, вечной жизни, желание постичь мир.

Свидетели Иеговы – организация по сегодняшним меркам почти древняя – существует уже более сотни лет. В коммерческом плане функционирует весьма успешно и является одной из самых богатых религиозных организаций в мире. В некоторых европейских странах эту организацию перестали считать религиозной и требуют уплаты налогов. Бизнес функционирует очень просто. Рядовые общинники обязаны заниматься прозелитической деятельностью, для чего они покупают у общины соответствующие материалы и уже бесплатно раздают их на улицах, разносят по квартирам, сопровождая проповедями. Для контроля за деятельностью рядовых «свидетелей» существуют карточки учета, в которых они докладывают о проделанной работе. Соответственно у Свидетелей Иеговы прекрасно функционирует издательский бизнес – журнал «Сторожевая Башня» выходит ежемесячно тиражом 46 миллионов экземпляров и бывает раскуплен еще до выхода в свет.

Другой процветающей религиозной организацией является «Церковь Иисуса Христа святых последних дней», или мормоны со столицей в Солт-Лейк-Сити. Базовый доход данного НРД превышает 30 млрд. долларов. Основные поступления – от десятины (10% - от всего дохода без вычетов налогов), которую обязаны платить все мормоны. При этом считается, что уплата десятины не считается жертвой – она и так принадлежит богу, жертвовать нужно помимо этого. С учетом десятины и различных сборов средний мормон платит организации 27% своего дохода. Этим доходом общины не ограничиваются, мормоны владеют акциями сетей супермаркетов, одиннадцатью радиостанциями, двумя телеканалами и сахарной империей, гостиничной сетью «Марриот». Естественно, рядовым мормонам предписывается поддерживать своих производителей и покупать продукцию только у них.

Еще более мощный коммерческий культ – «Церковь сайентологии», или дианетика, основанная Ронем Хаббардом. По оценкам экспертов, в России сайентологи зарабатывают около 50 млн. долларов в год. Продают они в основном различные курсы личностного роста.

Опасные новые религиозные движения и их характеристика.

«Семья»

Другие названия: "Христианская миссия "Семья", секта Дэвида Берга, "Семья любви", "Дети Божии", "Дети бога", "Служители Христианской семьи", "Международная миссионерская служба", "Небесная магия", "Всемирный сервис", "Киди - Види", "Поющие стрелы", "Союз независимых христианских

миссионерских общин", "Министерство любви".

Печатные издания: До недавнего времени выходили обширные издания «писем Мо» порнографического характера, листовка «Горные потоки (серия бросающих вызов, захватывающих, вдохновляющих бесед)», различные красочные листовки.

Характеристика: Псевдохристианская секта, культивирующая свободу 26 сексуальных отношений, в том числе среди детей. Хорошо законспирирована. Опасна насаждением безнравственности, растлением малолетних. Усиленно создает имидж благонадежной организации, в т.ч. своим участием в благотворительных акциях.

Доктрина: члены секты осуждают все существующие церкви, школьное образование, капиталистический строй, традиционные семьи и все, что они называют Системой. Хотя в своих проповедях сектанты используют внешне христианскую терминологию и Библию, практически единственным авторитетом для «детей» являются «Письма Мо», (письма и инструкции, которые часто написаны и проиллюстрированы в стиле комиксов), посредством которых «Избранный народ Детей бога» инструктируется, как вести себя правильно и быть спасительным ковчегом. Другие точки зрения невозможны.

В ноябре 1995 г. Верховный суд Великобритании признал, что секта «Семья» в течение почти двух десятилетий практиковала массовое растление малолетних детей. Среди других нарушений, признанных судом, указаны порнография, в том числе детская, проституция как метод вербовки новых членов и получения пожертвований, а также, по отношению к своим маленьким членам, телесные и унижающие ребенка наказания. Дети избивались, оставлялись одни в изоляции на долгое время, подвергались публичным унижениям, подвергались сексуальным домогательствам. Как установило полицейское расследование 90-х годов, из примерно 1000 детей, вовлеченных в культ в Великобритании за десятилетний период, умерло как минимум 116.

Богородичный Центр (Православная церковь Божьей Матери Державная).

Другие названия: Российская Марианская Церковь, Церковь Божьей Матери Преображающейся, секта Иоанна Береславского, Фонд Новая Святая Русь, Мария XXI век, Вселенская Параклитическая Богородичная Церковь, последователи - синие рыцари.

Дочерние организации: молодежный фонд Богородичного Центра, Легион пресвятой Богородицы. Существует еще ряд дочерних и фронтовых организаций.

Печатные издания: Рыцарь веры и Оазис мира.

Характеристика: богородичный центр (БЦ) - законспирированная организация, обладающая значительными финансовыми средствами. Сотрудничает с «Белым Братством», сайентологами. Существуют связи с польской «Солидарностью». Возможно, тесно контактируют с римокатоликами, пользуются их поддержкой.

Доктрина: В конце 1994 года было проведено первое специальное комплексное экспертное психолого-психиатрическое исследование. Экспертная комиссия исследовала многотомные материалы по этому делу. Отвечая на

вопросы, поставленные прокуратурой, эксперты, в частности, отметили, что в литературе, издаваемой БЦ содержатся призывы, 27 направленные на причинение физического и психического вреда здоровью граждан, а также к отказу от выполнения таких гражданских обязанностей, как брак, семья, воспитание детей, учеба, общественно-полезный труд; что поведение лиц, вовлеченных в секту, является результатом усвоения ими учения и соответствует положениям этого учения.

Церковь Последнего Завета (секта Виссариона).

Другие названия: Община единой веры.

Характеристика: псевдохристианский тоталитарный культ, возглавляемый «новым мессией» - Виссарионом.

Специфические цели деятельности: построение культового поселения в Красноярском крае, где все адепты будут жить во главе с «мессией». В последнее время члены секты активно пытаются проникнуть в госструктуры. Церковь последнего завета имеет несколько сайтов, в том числе на английском, русском, немецком и болгарских языках.

«Международное Общество Сознания Кришны» (МОСК)

Другие названия: Кришнаиты, ИСККОН (ISKCON)- английский вариант аббревиатуры МОСК.

Характеристика: тоталитарный культ восточного направления, характеризующийся насаждением среди адептов антипатриотических и антинациональных воззрений, пренебрежительного отношения к не членам культа.

Специфические цели деятельности: Частью тайной доктрины культа является программа построения единого государства (возможно, во всемирном масштабе) на основе идеологических воззрений МОСК.

Доктрина: американизированная версия индуизма. Доктрина кришнаитов вышла из учения вишнуизма.

Вишнуизм - вера в Вишну как Верховного Бога, однажды проявившего себя в образе Кришны. Кришнаизм был одной из первых попыток привнести в массы философию индуизма. В индуизме бог неличностен и непознаваем. Кришнаиты персонализировали бога и в итоге ему поклоняются, общаясь с ним как с личностью. Согласно учению, спасение должно быть заслужено посредством ряда дел. Чтобы избавиться от невежества, надо прилежно повторять имя Кришны, участвовать в обрядах и церемониях поклонения. В кришнаизме очень ярко выражено характерное для тоталитарных организаций разделение доктрины культа.

Одна из них – «фасадная», предназначенная для общественного мнения и потенциальных последователей. Она мало соответствует истинному содержанию учения и призвана играть роль приманки.

Другая - для людей, уже успевших в той или иной мере «очиститься» во время постоянных мантр и ритуальных действий, а от того уже утративших способность критически оценивать, что есть добро, а что есть зло с общечеловеческой точки зрения, а не с точки зрения «своего бога». И еще одна - для людей, уже точно знающих, что и зачем они делают, каких целей

добиваются, для тех, которые держат в своих руках ниточки 28 управления организацией.

Особенности деятельности: Следует отметить несколько характерных источников немалых капиталов этой организации. До 20 миллионов долларов приносит движению Харе Кришна продажа кришнаитской литературы, но основную прибыль приносит попрошайничество. Сбор денег в секте рассматривается как высокий религиозный долг. Обычно устанавливается суточная норма. На компакт-дисках даже специально размножены наставления на санскрите. Вкратце звучат они так: «Главная цель вашей предприимчивости и изобретательности - карми (т. е. не кришнаиты) с набитыми деньгами карманами. Деньги эти предназначены для греха - на них будут куплены мясо, табак, развлечения... Абсурдно бросать деньги на ветер. Тем более, если карми становятся все глупее и омерзительнее... Вы должны отобрать эти деньги. Что для этого необходимо сделать? Прежде всего, заставить карми получить ваш маленький подарок! После этого любыми средствами вы должны подчинить карми вашей воле...». Владея собственной радиостанцией Радио Кришналока, кришнаиты могут вести круглые сутки пропаганду своего учения.

В самой Индии Общество сознания Кришны составляет ядро крайне националистического экстремистского движения Вишва Хинду Паришад, члены которого известны погромами мусульман и инородцев.

Аум Синрике

Другие названия: Движение истины Аум, новое название Алеф, иногда именуют себя буддистской общиной.

Характеристика: Экстремистский культ, имеющий ярко выраженную антисоциальную направленность. Стремится к захвату власти. Имеет военизированные формирования. Имел заводы по производству оружия массового поражения.

Представители культа активно готовились к концу света. После взрыва в Токийском метро полиция вышла на завод по производству боевых отравляющих веществ, бактериологического оружия.

Найдена технологическая документация по обогащению урана. Асахарой был выстроен подземный бункер и составлены списки мирового правительства из 20 министров. Сохраняется высокая вероятность террористических акций со стороны адептов культа.

Новый век (Нью Эйдж)

Другие названия: Новое время, Новая эра, Эра Водолея.

Доктрина: основой для возникновения многочисленных доктрин Нового века явились теософия и агни-йога. Движение возникло в западном обществе как реакция на застой в религиозной жизни, на тот религиозный вакуум, в котором оказался протестантский и католический мир. Духовная неудовлетворенность, порожденная теми формами религиозной жизни, которые могли предложить современный протестантизм и католицизм, вызвали к жизни давно, казалось, ушедшие из жизни западных народов в 29 небытие языческие культы, обряды и воззрения, которые оформились в конце прошлого века в теософию, в начале нашего века в Живую Этику, а теперь давших бурную

поросль доктрин Нового века.

Это движение соединило несколько языческих верований и движений, таких как оккультизм, гуруизм, индуизм, буддизм. Разнообразные культы Нового времени имеют некоторые общие элементы. Во-первых, это ожидание неких великих преобразований, на пороге которых стоит современное человечество. Преобразования эти должны вывести из человечества особую новую расу сверхлюдей со сверхспособностями. Человечество эволюционирует, следовательно, должен эволюционировать и Бог, а, значит, должны меняться и богооткровенные истины.

Преобладание восточных техник медитаций, расширения сознания, магии, шаманизма. Наднациональный характер доктрин, ожидание устроения единого всемирного государства во главе с единым правительством. Понятия нации, государства, национальных правительств должны постепенно исчезнуть, народы должны забыть про свои культурные и национальные традиции, со временем человечество должно слиться в единую семью, управляемую единым правительством. Антипатриотический пацифистский настрой, преобладание установки непротивления злу, неприятие любых войн, в том числе и по защите национальных интересов.

Серьезную опасность для общества представляет распространение оккультизма.

Оккультизм - это широкое движение, возрождающее древнее язычество. Духовная основа оккультизма сводится к двум основным положениям - поклонение твари (миру сотворенному) вместо Творца и самообожествление человека. В неоязыческих оккультных учениях проповедуется поклонение миру, Космосу.

Академия Фронтальных проблем им. Золотова

Другие названия: Академия Золотова, Континентальная академия творческих аномалий (КАТА).

Характеристика: организация оккультного направления, лидеры которой практикуют активные эксперименты с психикой людей, проводят отработку методов воздействия на человека путем групповых сексуальных практик, осуществляют глубокое внедрение в сознание и подсознание adeptов, оказывают сильное подавляющее воздействие на их личность.

Специфические цели деятельности: разработка технологии выведения суперчеловека с особыми способностями через сексуальную раскрепощенность, эксперименты над людьми.

Доктрина: синкретическое учение содержит типичные для оккультных групп Новой эры положения, проповедующие единство всех религий и развитие сверхспособностей у человека, с некоторым акцентом на групповые практики, как средство единения. Наиболее удобный путь к совершенству и к овладению силами мира лежит, естественно, через следование и подчинение Золотову, принятие его учения.

Троянова тропа.

Характеристика: неоязыческий культ с элементами оккультизма. Практики культа направлены на возвеличивание человека до уровня Бога.

Доктрина: неоязыческое учение, проповедующие развитие у человека неких сверхспособностей, сильно перекликающееся с доктриной движения Новая Эра. Религиозные ритуалы включают общение с «богом Световидом».

Мистическая ультраправая организация Белый лотос.

Характеристика: коммерческий культ с криминальным уклоном. Учение секты сформировано на базе философии восточных единоборств (школа Шафут-фань). Руководство активно занимается коммерческой деятельностью, в частности, охранным бизнесом и грузовыми перевозками. Культ существует за счет коммерции и поборов с приверженцев.

Религиозная основа культа - восточные религиозные учения буддийского направления (скорее - псевдобуддизм).

Новичок при приеме в члены секты обязан написать типовое заявление, содержащее, в частности такие строки: "Прошу принять меня в организацию "Белый Лотос" в целях воспитания во мне духа бойца, мужества и выносливости... Совершенно добровольно отказываюсь от всяческих свобод и прошу считать меня собственностью школы и организации "Белый Лотос"... Прошу учителя и наставников распорядиться мною по собственному усмотрению. В случае моего ухода или исключения, я обязуюсь уплатить сумму, указанную мне моим наставником или учителем".

С момента вербовки на послушника заводится специальное досье. Ему внушается, что он должен "считать за большую честь наказать врагов", "постоянно заботиться о материальном положении" учителя и школы. Устав организации также требует, чтобы адепты отдавали 50 % прибыли или заработка в кассу организации.

Культы сатанистской направленности

Сатанистские культы особенно распространены в США и Англии, в которых расположены мировые центры сатанизма, а также в Норвегии, Швеции и др. странах Западной Европы. Первые сатанистские группы появились в СССР в начале 1980-х годов. Всплеск увлечения сатанизмом в определенных кругах неформальной молодежной среды наблюдается после начала перестройки. «Мораль» сатанистов базируется не только на отрицании, но и на полном извращении христианских жизненных ценностей. Все основные православные обряды и молитвы имеют у сатанистов варианты, противоположные по смыслу, но схожие по форме.

Южный Крест («Московская церковь сатаны»)

Доктрина: Сатанистское учение, основанная на книгах Энтони Шандора Ла Вея («Черная библия» и др.) и некоторых других оккультных книгах.

Основные положения учения: Человек не должен препятствовать своим плотским желаниям, а, напротив, должен их всячески ублажать и потакать им; вся деятельность адепта должна быть направлена на то, чтобы после смерти получить место в аду в качестве служителя дьявола; лучше служить сатане, всемерно исполняя его волю, чем Богу, человек не должен прощать ни одного даже самого малейшего оскорбления в свой адрес.

Характеристика.

Если довольно большую часть современных российских сатанистских

групп можно отнести к разряду все-таки «околосерьезных», «самодеятельных», «играющих в сатанизм» (при всем этом эти группы также крайне опасны), то «Южный крест» является организацией на порядок более серьезной, могущественной и опасной.

«Южный крест» распространяет собственную подпольную газету. В культе активно пропагандируются и распространяются наркотики, которые используются для психологической подготовки к проведению ритуальных обрядов. Наркотические таблетки «Сидокарб-3» и «Сидокарб-5» (стимуляторы) потребляются адептами в больших количествах, в том числе во время проведения обрядов.

К адептам коммерческих культов можно с уверенностью отнести агентов таких фирм, как «Гербалайф» (Термоджетикс и пр.), «Цептер», "VISION", «Amway» (Эмвэй).

Характерные признаки коммерческого культа:

- чрезмерная необоснованная закрытость фирмы: фирма активно работает, но при этом старается быть невидимой; отсутствует открытая реклама продукции фирмы;

- сеть дилеров фирмы построена аналогично сети распространения наркотиков, в обоих случаях распространение продукта фирмы идет из рук в руки и за наличные;

- жесткая градация персонала фирмы по уровням посвященности в объективную информацию о фирме и ее целях;

- неординарные формы заключения контрактов фирмы со своими работниками, например, подписавший контракт с фирмой не является ее работником, а лишь сотрудничает с ней, покупая ее продукцию на свои деньги для распространения; при этом фирма организована по принципу финансовой пирамиды, на верхушке которой находятся само руководство фирмы и ограниченный круг высокооплачиваемых руководителей среднего звена, а низовые структуры получают весьма ограниченные доходы;

- применение техник контроля сознания для создания у сотрудников фирмы культового менталитета и формирование в той или иной форме убеждения, что цели оправдывают средства, и что любое действие приемлемо постольку, поскольку оно способствует целям фирмы;

- имеет все характерные черты психологически-терапевтических культов самопомощи;

- активный прозелитизм сотрудников фирмы: наличие в фирме штата сотрудников, зарплату которым платят не за количество проданного продукта, а за количество обученных, то есть за количество вовлеченных, завербованных; обманная вербовка новых сотрудников;

- сокрытие истинных целей: меркантильные цели скрываются за ширмой распространения методов похудения, приобщения к здоровью и прочих благих целей;

- фирма стремится работать лишь за границей при наличии в своей стране своего широкого внутреннего рынка сбыта продукции фирмы;

- сокрытие истинных последствий своей деятельности: создатели

(основатели) фирмы не имеют соответствующего образования в той области, где они совершили революционный переворот в технологии; продукт в действительности не обладает рекламируемыми качествами или вообще не является тем, чем его представляют; при рекламе продукта фирмы активно используются ложь, недомолвки, иносказания; отрицание продавцами необходимости профессионального медицинского контроля за ходом лечения продуктом фирмы.

Практические задания по разделу

Практическое задание 1.

Проанализируйте основные положения следующих теорий и определите возможности их использования в объяснении терроризма:

- конфликтологические теории (Г. Зиммель, Т. Парсонс, Л. Козер, Р. Дарендорф, К. Боулдинг, С. Хантингтон);
- революционные теории (О. Бланки, Ж.-П. Марат, С. Г. Нечаев, П. Л. Лавров и др.);
- конспирологические теории (А. Дугин, У. Эко, В. Шулевский, Ю. Гоголицыи);
- религиозно-экстремистские теории (Ю. М. Антонян, Ж. Кепель, Л. И. Медведко).

Подберите и проанализируйте определения терроризма (не менее четырех на каждый подход) и зафиксируйте результаты в виде таблицы.

Подход к определению терроризма	Цитата определения	Фамилия автора	Результат анализа	Источник цитирования

Практическое задание 2.

Задача 1. Дыбов был осужден по ч.1 ст.105, п. «а» ч.1 ст.213 УК РФ за хулиганство и убийство Куролесина. Как показал Дыбов в судебном заседании, до случившегося он знал потерпевшего Куролесина лишь визуально. От жены ему было известно, что у нее с Куролесиным происходили ссоры на почве того, что тот ставил свою машину под окнами их квартиры, расположенной на первом этаже. 15 сентября 2010 г. около 22 час. Дыбов находился на кухне у себя дома. Услышав доносившиеся с улицы крики, громкую речь, нецензурную брань и, выглянув в окно, он увидел стоявшую напротив окон его квартиры машину «ГАЗ-Соболь» и трех мужчин, одним из которых был Куролесин. Они распивали спиртные напитки, поэтому он возмутился их поведением и, открыв окно, стал просить не шуметь и убрать машину. Услышав в ответ нецензурную брань, и зная, что никакие уговоры на этих людей не подействуют, он взял охотничье ружье, нож и вышел на улицу, полагая, что, увидев оружие, они прекратят свои действия и уберут машину. На улице он еще раз повторил свое

требование. Однако реакции не последовало. Он дважды выстрелил из ружья в сторону машины, после чего двое мужчин побежали в сторону, а Куролесин был смертельно ранен.

Согласны ли Вы с квалификацией?

Задача 2. Черкизов, находясь в лесном массиве в районе с. Н-ск, нашел и присвоил обрез гладкоствольного ружья. На попутном автомобиле перевез его в пос. Магнитка, где впоследствии хранил в дачном доме. 20 марта 2011 г. он в состоянии алкогольного опьянения носил данный обрез при себе. В тот же день вечером работниками полиции оружие было изъято. Черкизов был осужден по ч.1 ст.222 УК РФ. В кассационной жалобе Черкизов, оспаривал обоснованность осуждения, и утверждал, что ч.1 ст.222 УК РФ исключает возможность привлечения к уголовной ответственности за ношение и хранение гражданского гладкоствольного оружия.

Дайте правовую оценку доводам осужденного.

Задача 3. Игрищев, испытывая неприязнь к Копытову, установил взрывное устройство в подвале многоэтажного дома, где проживал последний. Взрыв мог вызвать обрушение дома, но благодаря бдительности работников полиции, Игрищев был задержан, а взрывное устройство - обезврежено.

Квалифицируйте содеянное Игрищевым.

Задача 4. Биглова, желая отомстить мужу-полицейскому, которого подозревала в супружеской неверности, в течение одного месяца произвела 11 звонков с угрозами о взрывах в Москве, Санкт-Петербурге и Владикавказе. При этом женщина говорила мужским гортанным голосом, использовала разные сим-карты и телефоны.

Квалифицируйте содеянно Бигловой.

Тест по разделу 1

1. Родовым объектом похищения человека является ...

- : свобода, честь и достоинство
- : личность
- : свобода
- : честь и достоинство
- : конкретный человек

2. Видовым объектом похищения человека является ...

- : свобода, честь и достоинство
- : личность
- : свобода
- : честь и достоинство
- : конкретный человек

3. Непосредственным объектом похищения человека является ...

- : свобода, честь и достоинство
- : личность

-: свобода

-: честь и достоинство

-: конкретный человек

4. Диспозиция ст. 126 УК РФ (похищение человека) ...

-: простая

-: описательная

-: ссылочная

-: бланкетная

5. По конструкции объективной стороны состав похищения человека (ст. 126 УК РФ) является ...

-: формальным составом

-: материальным составом

-: усеченным составом

-: составом конкретной (реальной) опасности

6. В п. "г" ч. 2 ст. 126 УК РФ (похищения человека, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия) орудие совершения преступления выступает в качестве ...

-: квалифицирующего признака состава преступления

-: обстоятельства, отягчающего наказание

-: конструктивного (обязательного) признака основного состава преступления

-: признака, отграничивающего один состав преступления от другого

7. Похищение человека, связанное с предъявлением самому похищенному требования совершить действие имущественного характера, под угрозой применения насилия, квалифицируется ...

-: только по п. "з" ч. 2 ст. 126 УК РФ (похищение человека, совершенное из корыстных побуждений)

-: только по п. "в" ч. 2 ст. 126 УК РФ (похищение человека с угрозой применения насилия)

-: по совокупности преступлений, предусмотренных п. "з" ч. 2 ст. 126 УК РФ и ст. 163 УК РФ (вымогательство)

-: по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 126 УК РФ и ст. 163 УК РФ

8. С субъективной стороны состав похищения человека, совершенного из корыстных побуждений (п. "з" ч. 2 ст. 126 УК РФ) характеризуется ...

-: только прямым умыслом

-: как прямым, так и косвенным умыслом

-: только прямым умыслом, а также специальными мотивами совершения преступления

-: косвенным умыслом

9. По конструкции объективной стороны п. "в" ч. 3 ст. 126 УК РФ (похищение человека, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия) является ...

-: формальным составом

-: материальным составом

-: усеченным составом

-: составом конкретной (реальной) опасности

10. С субъективной стороны состав п. “в” ч. 3 ст. 126 УК РФ (похищение человека, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия) характеризуется ...

-: только прямым умыслом

-: как прямым, так и косвенным умыслом

-: прямым умыслом к похищению человека; неосторожностью к его последствиям

-: неосторожностью

11. Лицо, похитившее человека, освобождается от уголовной ответственности, если оно ...

-: по требованию властей освободило похищенного и в его действиях не содержится иного состава преступления

-: добровольно или по требованию властей освободило похищенного и в его действиях нет иного состава преступления

-: добровольно освободило похищенного и в его действиях не содержится иного состава преступления

-: добровольно или по требованию властей освободило похищенного

12. В п. “в” ч. 2 ст. 127 УК РФ (незаконное лишение человека свободы, совершенное с применением насилия, опасного для жизни и здоровья) способ совершения преступления выступает в качестве ...

-: квалифицирующего признака состава преступления

-: обстоятельства, отягчающего наказание

-: конструктивного (обязательного) признака основного состава преступления

-: признака, отграничивающего один состав преступления от другого

13. В п. “г” ч. 2 ст. 127 УК РФ (незаконное лишение человека свободы, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия) орудие совершения преступления выступает в качестве ...

-: квалифицирующего признака состава преступления

-: обстоятельства, отягчающего наказание

-: конструктивного (обязательного) признака основного состава преступления

-: признака, отграничивающего один состав преступления от другого

14. По конструкции объективной стороны ч. 3 ст. 127 УК РФ (незаконное лишение человека свободы, совершенное организованной группой либо повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия) является ...

-: формальным составом

-: материальным составом

-: усеченным составом

-: формально-материальным составом

15. Состав торговли людьми, то есть купли-продажи человека либо его вербовки, перевозки, передачи, укрывательство или получения, совершенных в

целях его эксплуатации (ст. 1271 УК РФ) по своей структуре является составом

...

- : простым
- : сложным
- : с альтернативными действиями
- : усеченным

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

2.1. Основные особенности экстремизма в молодежной среде

2.2. Виды проявления молодежного экстремизма

2.3. Информационное противодействие образовательных организаций распространению идеологии экстремизма

2.1. Основные особенности экстремизма в молодежной среде

За последние годы в Российской Федерации создана своя система законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности. Особый упор сделан на совершенствование соответствующей правовой базы и использование имеющихся у государства правовых рычагов для предотвращения и должного реагирования на экстремистские проявления в общественной среде и террористическую деятельность.

Основными правовыми документами в сфере противодействия экстремизму и терроризму являются

- Конституция Российской Федерации,
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»,
- Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»,
- «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

С учетом того, что силовые меры по борьбе с терроризмом дают лишь временный эффект, не позволяя полностью его искоренить, в отечественном законодательстве большое внимание уделяется предупреждению (профилактике) терроризма и экстремизма.

Согласно части 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации, «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Согласно части 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации «не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

В статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» даются ключевые определения экстремистской деятельности (экстремизма), экстремистской организации, экстремистских материалов. Федеральным законом от 3 февраля 2014 № 5-ФЗ

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» усилена уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности:

- Установлен минимальный штраф за публичные призывы к экстремистской деятельности в сумме 100 тыс. руб. или в размере зарплаты (иного дохода) виновного за период от одного года. Верхний предел не изменился – 300 тыс. руб. и два года соответственно. Максимальный срок лишения свободы за данное преступление увеличен с трех до четырех лет.

- Вдвое больше (четыре года вместо двух лет) стал максимальный срок принудительных работ, назначаемых за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Со 100 тыс. до 300 тыс. рублей поднят минимальный штраф за те же деяния, совершенные с применением насилия или с угрозой его применения, лицом с использованием своего служебного положения, организованной группой. Вместо этой суммы могут назначить минимальный штраф в размере доходов осужденного за два года (ранее – за один год).

Более строгая ответственность установлена и за такие преступления, как организация экстремистского сообщества, организация деятельности экстремистской организации.

Например, за создание экстремистского сообщества предусмотрен штраф от 200 тыс. до 500 тыс. руб. (прежде закреплялся только верхний предел – 200 тыс. руб.) или в размере дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет (ранее – до восемнадцати месяцев).

Максимальный срок принудительных работ за данное деяние увеличен с четырех до пяти лет, лишения свободы – с четырех до шести лет. За участие в таком сообществе – штраф до 100 тыс. руб. (до этого – до 40 тыс. руб.) или в размере дохода осужденного за период до одного года (ранее – до трех месяцев). Максимальный срок принудительных работ за такое преступление вырос с двух до пяти лет, лишения свободы – с четырех до семи лет; ограничения свободы - с одного года до двух лет.

Отмечаем, что идеологическое воздействие экстремистов направлена в первую очередь на молодежь в возрасте от четырнадцати до тридцати лет, которая в силу мировоззренческих и психологических особенностей восприимчива к радикальным идеям и в дальнейшем способна пополнить ряды террористических структур. Исследователи утверждают, что страх ответственности за правонарушения для большинства людей является фактором, формирующим законопослушное поведение.

Причины и факторы современного терроризма

В ходе разъяснительных мероприятий в образовательных организациях по проблемам профилактики экстремизма часто возникают вопросы:

«Какие причины, обстоятельства заставляют подростка, молодого человека становиться в ряды террористических группировок?»

«Чем мотивируют свои антиобщественные, антигуманные действия террористы?»

Ученые, исследователи дают нам научные объяснения таким фактам.

Мотивации терроризма могут быть

- политико-идеологическими (достижение определенных целей в политической борьбе или в борьбе за какую-то идею);
- корыстными (стремление приобрести материальные блага в обход существующего порядка);
- эмоциональными,
- психопатологическими.

Основное внимание должно быть обращено на политико-идеологические мотивации, которые могут быть трех видов:

- социально-политические,
- националистические (сепаратистские) и
- религиозные (фундаменталистские).

Наиболее прочной и труднопреодолимой является мотивационная основа религиозного терроризма, поскольку она связана с традициями и выражается в самых крайних формах.

Учеными научно-исследовательского института (далее – НИИ) конкретных социологических исследований Санкт-Петербургского университета было проведено исследование, по результатам которого социологи сделали вывод о том, что потенциальные «террористы» в большей степени тяготеют к идеалу «беззаботного человека». Это люди с ослабленным чувством жалости и способности прощать людей, они склонны к «нанесению ответного удара» («отомстить, чтобы запомнили навсегда»), а также могут совершить противоправный поступок.

Исследователями также было выдвинуто предположение, что появление среди молодежи агрессивно-экстремистски настроенных лиц представляет собой в основном нравственно-мировоззренческую проблему.

По данным экспертного опроса, проведенного среди сотрудников органов безопасности подразделений по борьбе с терроризмом, причинами террористической деятельности являются: политический экстремизм, правовой нигилизм в обществе, обострение политической борьбы, рост национализма и сепаратизма, падение жизненного уровня населения, снижение степени социальной защиты, несовершенство законодательства.

Изжить терроризм в одночасье вряд ли возможно. Даже в обстановке относительной политической стабильности исключить эксцессы терроризма весьма непросто. Объясняется это как живучестью террористической психологии отдельных социальных слоев, не нашедших своего места в социальной структуре общества, так и умением террористических лидеров использовать в своих интересах неудовлетворенность простых людей сложившейся социально-экономической обстановкой.

Ликвидация терроризма – длительный процесс, предполагающий создание необходимых объективных и субъективных условий для достижения этой цели. При этом невозможно уничтожить терроризм силовыми средствами: насилие неизбежно порождает насилие.

Наиболее важной предпосылкой изживания терроризма является стабилизация экономического и политического положения в странах,

укрепление демократических принципов в общественно-политической жизни. Необходимо сформировать такое гражданское общество, в котором будет отсутствовать социальная база терроризма. И в решении этой задачи важная роль принадлежит системе образования как институту социализации личности.

Система противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации

В начале 2006 года Федеральным законом «О противодействии терроризму» и президентским указом «О мерах по противодействию терроризму» было закреплено создание качественно новой, общегосударственной системы противодействия этому опасному явлению.

За последние десять лет в России создана мощная общенациональная система противодействия терроризму.

Основной идеей формирования общенациональной системы противодействия терроризму был положен переход от преимущественно силового подавления очагов терроризма (борьбы с терроризмом) к комплексной работе в этой сфере (противодействию терроризму).

Новая система включила в себя меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, а также деятельность по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

При этом, в последнее время основные усилия сосредотачиваются именно на профилактике терроризма, в том числе на противодействии его идеологии. В целях противодействия терроризму государством проводится активная предупредительно-профилактическая работа. Реализуется комплексный план противодействия идеологии терроризма в РФ на 2019–2022 годы.

В качестве основной организационной координирующей структуры противодействия терроризму был образован Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК). В состав НАК входят:

- руководители Федеральной службы безопасности (далее – ФСБ),
- министерства внутренних дел (далее - МВД),
- министерства транспорта,
- министерства здравоохранения и других государственных структур.

НАК уделяет значительное внимание профилактике деструктивных процессов в молодежной среде. В России ведется целенаправленная работа по информационному противодействию терроризму. Осуществляются мероприятия по разъяснению сущности и общественной опасности терроризма, которые способствуют формированию стойкого неприятия обществом террористической идеологии. Совершенствуются механизмы, способствующие эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В результате работы Национального антитеррористического комитета в нашей стране отмечается поэтапное снижение террористической активности. Тем не менее, ситуация в области противодействия терроризму в Российской Федерации остается сложной:

- Основные террористические угрозы, как и ранее, обусловлены

деятельностью бандгрупп на Северном Кавказе;

- По-прежнему, остро стоит проблема противодействия ресурсному обеспечению террористической деятельности;

- Продолжается подбор и вербовка российских граждан для участия в международных террористических организациях;

- Не снижается активность распространения террористической и экстремистской идеологии через Интернет;

- Сохраняется опасность совершения терактов в Крыму и в других приграничных с Украиной регионах Российской Федерации;

- Получили развитие угрозы, исходящие от запрещенной в Российской Федерации группировки «Исламское государство» и других международных террористических организаций.

Российские спецслужбы делают все, чтобы на ранней стадии нанести упреждающие удары по боевикам, готовящимся совершить преступления на территории Российской Федерации. Как правило, это противостояние скрыто от глаз общественности и не становится достоянием гласности. И только по отдельным официальным сообщениям граждане могут судить об эффективности мер контртеррористического противодействия.

Так, некоторое время назад террористы группировки «Исламское государство» предприняли попытку заброски в Российскую Федерацию группы в составе десяти человек. Группа была снабжена тщательно разработанной легендой, согласно которой ее члены, якобы занимались бизнесом в Турции, а затем перегонкой автомашин из Польши в Россию.

Бандиты имели «чистые» паспорта. Они должны были поодиночке прибыть в Россию и последовательно, один за другим, легализоваться. В их задачу входило перебраться на Северный Кавказ, где войти в контакт с одной из бандгрупп, и на ее базе развернуть активную террористическую деятельность.

Однако планы бандитов были пресечены: российские органы безопасности во взаимодействии со спецслужбами других стран отследили прибытие первой группы бандитов в Российскую Федерацию и своевременно пресекли ее деятельность. Сейчас все бандиты находятся под следствием.

К важным результатам работы НАК следует отнести то, что не допущено активизации террористической деятельности на территории Северного Кавказа и ее переноса за пределы региона. Так, только за 2016 год удалось предотвратить тридцать преступлений, большая часть из которых – на территории СКФО. Во всех субъектах СКФО отмечается устойчивая динамика снижения количества таких преступлений.

В целом по стране число преступлений террористической направленности, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан, уменьшилось в 2,5 раза.

В ходе контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий в прошлом году ликвидировано 156 боевиков, в том числе – 36 главарей. Среди них несколько руководителей международной террористической организации «Имарат Кавказ». Нейтрализовано 20 лидеров бандгрупп, присягнувших группировке «Исламское государство».

В качестве одного из важных итогов антитеррористической работы отмечалось, что ликвидация основных главарей практически парализовала деятельность управленческого звена бандподполья.

Помимо нейтрализации активных членов бандподполья, в 2015 году были выявлены и уничтожены 387 тайников и баз боевиков. Обезврежено 175 самодельных бомб. Изъято более 3,5 тонн взрывчатки, около трех тысяч мин, снарядов и гранат, более тысячи единиц огнестрельного оружия и 168 тысяч патронов. Кроме того, на территории России ликвидировано 42 подпольных мастерских и лабораторий по изготовлению самодельных взрывных устройств, ремонту и переделке стрелкового оружия.

Достигнутые успехи, по мнению специалистов, объясняются, прежде всего, надлежащей реализацией норм антитеррористического законодательства и функционированием эффективной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

2.2. Виды проявления молодежного экстремизма

Рекомендации по профилактике ксенофобии и молодежного экстремизма

Внедрение экстремизма в молодежную среду в настоящее время приобрело очень большие масштабы и имеет опасные последствия для будущего нашей страны, так как подрастающее поколение – это ресурс национальной безопасности, гарант поступательного развития общества и социальных инноваций. Молодежь в силу природных и социальных особенностей молодежного возраста способна не только адаптироваться, но и активно воздействовать на его позитивное изменение. Анализ проявления экстремизма в молодежной среде показывает, что это крайне опасное явление в жизни общества создает угрозу общественной безопасности.

Противоправные деяния, совершенные в последнее время представителями неформальных молодежных объединений (футбольных фанатов, скинхедов, националистов, лево- и праворадикальных элементов), вызывают широкий общественный резонанс и могут спровоцировать осложнение обстановки в стране. Проблема ксенофобии на протяжении уже многих лет является одной из самых сложных проблем российского общества. Преступления на почве ненависти – наиболее яркие проявления ксенофобии.

С принятием Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» такие преступления все чаще стали называть «экстремистскими», а деятельность по предотвращению преступлений ненависти – «профилактикой экстремизма». Молодые люди часто выбирают насилие, чтобы повлиять на несправедливо устроенный по отношению к ним, по их мнению, мир. Сегодня в России молодежные группировки совершают большинство преступлений на почве ненависти. Именно с молодежью и должна вестись усиленная работа по профилактике экстремизма. Молодежный экстремизм как приверженность к крайним взглядам и действиям определяет девиантное поведение (поведение, отклоняющееся от общепринятых, наиболее распространенных и устоявшихся

норм в определенных сообществах в определенный период их развития), выражающееся в пренебрежении к действующим в обществе правилам и нормам поведения или в их отрицании.

Одной из форм проявления молодежного экстремизма является ксенофобия – враждебные действия по отношению к так называемым «чужим».

Понятие «ксенофобия» (гр. *xenos* – «чужой»; *phobos* – «страх, боязнь») в толковом словаре расшифровывается как ненависть, нелюбовь, нетерпение, неприязнь к кому-либо или чему-либо чужому, незнакомому, непривычному.

В проводимых учеными исследованиях по проблеме экстремизма, дефиниция «ксенофобия» используется для обозначения негативного, эмоционально насыщенного, иррационального по своей природе отношения субъекта к определенным человеческим общностям и их отдельным представителям – «чужакам», «иным», «не нашим». Ксенофобию часто отождествляют с национализмом, однако между этими понятиями есть существенное отличие: приверженцы националистических взглядов не обязательно испытывают негативные чувства к другим нациям, этносам или религиям.

С другой стороны, ксенофобски настроенные люди могут называть свои воззрения «национализмом» с целью придания им большей привлекательности. Также ксенофобия в своих конкретных проявлениях граничит и пересекается с шовинизмом.

Экстремизм и ксенофобия связаны между собой, но при этом имеют и существенные различия. Под ксенофобией обычно понимаются различные проявления интолерантности (нетерпимости) по отношению к группам, которые воспринимаются массовым сознанием как «чужие». Сам термин ксенофобия как раз и означает страхи, настороженность и недоброжелательство (т. е. фобии) к чужим. Частным случаем ксенофобии является этнофобия (или этнофобии) – страхи, направленные как против конкретных этнических общностей, так и против некоего слабо дифференцированного в массовом сознании конгломерата «чужих» народов (например «кавказцев», «южан», «инородцев»).

Ксенофобия – это одна из черт массового сознания, которая носит преимущественно стихийный характер, даже и в тех случаях, когда развивается под воздействием целенаправленных информационно-пропагандистских усилий, тогда как экстремизм – это более или менее оформленная идеология и целенаправленная деятельность организованных групп, реже отдельных лиц.

Ксенофобия выступает одним из источников экстремизма в нескольких отношениях: во-первых, из носителей ксенофобии формируются экстремистские организации; во-вторых, стереотипы ксенофобии чаще всего служат «сырьем» для экстремистских идей. Именно ксенофобия больше всего ограничивает возможности всех форм противодействия экстремизму, поскольку массовые стереотипы ксенофобии, обладают внутренней инерцией и могут существовать какое-то время даже и без пропагандистского воздействия экстремистских сил. Проявления ксенофобий, в том числе и этнофобий, имеют различную интенсивность, поскольку как настороженность, так и

недоброжелательство могут варьировать от подозрительности до страхов и от неприязни до ненависти. С одной стороны, этнофобия и ксенофобия, как и все фобии, являются производными от страха утраты «ресурсов», с другой – следствием страха «утраты собственной идентичности». Всплеск социальной, этнической и религиозной нетерпимости, лежащий в основе экстремизма, почти всегда сопровождает исторические перемены. На личностном уровне предпосылки этнического и религиозного экстремизма могут быть вызваны практически любыми изменениями социального статуса. Многими социологическими исследованиями фиксировалось нарастание ксенофобий и агрессивности в сознании людей, понизивших свое социальное положение. Но и «благополучные» люди не избавлены от опасностей ксенофобии и агрессии. При увеличении разрыва между притязаниями личности и возможностями их удовлетворения возрастают агрессивные установки; неудовлетворенность обычно приводит к поиску виновника – им становится кто-то другой – власть, конкурентные группы, представители других народов и религий и подобное. На уровне социума, этнических и религиозных общностей проявления экстремизма нарастают в периоды начавшихся, но не завершенных исторических перемен. В таких условиях почти неизбежен, так называемый, «кризис идентичности», связанный с трудностями социального и культурного самоопределения личности.

Стремление к преодолению этого кризиса порождает ряд следствий, которые могут выступать предпосылками политического экстремизма, а именно:

- возрождается интерес людей к консолидации в первичных, естественных общностях (этнических и конфессиональных);

- усиливаются традиционализм, растут проявления ксенофобии.

Ксенофобия, как предтеча этнического и религиозного экстремизма, возникает также вследствие самоутверждения этнических и конфессиональных общностей на основе негативизма.

При этом социологи фиксируют две противоположные формы такого самоутверждения –

- с одной стороны, негативизм по отношению к группам, оцениваемым как стоящие ниже «нас» на цивилизационной лестнице;

- с другой – негативизм по отношению к группам, к которым «мы» испытываем соперничество, ущемленность или обиду.

«Кризис идентичности» порождает негативную этническую консолидацию (объединения этнических и религиозных групп по принципу «против»). Социологические исследования свидетельствуют о росте этнического самосознания практически всех этнических общностей России.

Среди факторов возникновения ксенофобии и экстремизма в молодежной среде можно условно выделить несколько категорий:

- социально-экономические,

- групповые и

- личностные.

Эти факторы могут взаимодействовать и влиять друг на друга.

В группу социально-экономических факторов могут входить, например:

- особенности экономического развития общества;
- безработица;
- стресс в результате социальной модернизации и процессов интеграции/дезинтеграции;

На социально-экономическом уровне рост экстремистских проявлений среди молодежи объясняется следствием трансформационных процессов, происходящих в современном обществе, а также с явлениями экономического кризиса. Подобные процессы могут вызывать снижение образовательного и культурного потенциала, разрыв преемственности ценностных и нравственных установок различных поколений, снижение показателей гражданственности и патриотизма, криминализацию сознания в условиях социально-экономического кризиса и неопределенности.

Среди групповых факторов могут быть выделены следующие:

- установки, предубеждения родителей;
- взгляды, убеждения референтной группы (включая группу сверстников) (это социальная группа, которая служит для индивида своеобразным стандартом, системой отсчета для себя и других, а также источником формирования социальных норм и ценностных ориентаций);
- влияние авторитетных лиц в условиях референтной группы и др.

Указанные выше причины действуют наряду с личностными факторами, среди которых можно назвать:

- представления, установки подростков;
- индивидуально-психологические особенности (повышенная внушаемость, агрессивность, низкая сензитивность и чувство эмпатии, индивидуальные особенности реактивности и протекания психических процессов);
- эмоциональные особенности (состояние психического напряжения, переживание утраты, горя и т. п.).

Социально-экономический подход, объясняющий ксенофобию и молодежный экстремизм, пока достаточно узок и не раскрывает истинных причин подобного поведения. Склонность к насилию среди молодежи возникает под влиянием не только внешних факторов, таких как отсутствие места работы или дома, но и внутренних характеристик – моральных принципов и типических особенностей индивида.

Наиболее известные проявления ксенофобии и экстремизма – случаи насилия и агрессии, направленные против лиц иной этнической принадлежности. Особенностью подобных действий является то, что чаще всего в их совершении участвует молодежь, и это вызывает беспокойство. Характерная черта современного молодежного экстремизма – рост масштабности, жестокости, навязывание своих принципов оппонентам, стремление к общественному резонансу путем устрашения населения. Если подчеркивать только социальные причины ксенофобии, то ключевую информацию дает детальный анализ биографии молодых людей, совершающих ксенофобские и насильственные действия.

Особое внимание следует обращать на эмоциональное развитие таких подростков. Ксенофобия и чувства вражды в отношении иностранцев проявляются не только в отношении «чужих» этнических групп. Некоторые подростки испытывают подобные чувства и по отношению к незнакомым сверстникам.

Таким образом, можно выделить четыре вида проявления молодежного экстремизма:

- Ксенофобия;
- Агрессия по отношению к «чужим»;
- Девиантное поведение;
- Приверженность к крайне правой экстремистской идеологии.

Рассмотрим каждое из вышеуказанных проявлений молодежного экстремизма.

Агрессия. Различные типы агрессивности можно проследить еще на ранних этапах жизни человека.

Одну из групп составляют самоуверенные, доминантные дети, которые позже в подростковом возрасте используют агрессию в насильственных актах.

Ко второй группе относятся гиперактивные дети, склонные к совершению яростных атак. Их поведение во многом было обусловлено биохимическими особенностями нервных процессов, определяемыми уровнем гормонов и нейротрансмиттеров. Однако многие родители и учителя не справляются с такими детьми и реагируют на их поведение довольно жестко, что впоследствии увеличивает агрессивность детей. Таким образом, генетические и средовые влияния, взаимодействуя, усиливают негативные реакции детей.

Третья группа включает в себя детей, проявлявших преимущественно тревогу, застенчивость и подозрительность по отношению к незнакомым людям. Позже в своей жизни они демонстрируют импульсивно-реактивную и защитную агрессию.

Иногда в эту группу попадают дети, пережившие горе (например, смерть матери), и, если окружающими это не принималось во внимание, дети проявляют свое горе, как крик о помощи, в агрессивных действиях.

Ксенофобия. Ксенофобия, враждебность или насилие по отношению к «чужим» возникает на основе эмоциональных факторов, которые, главным образом, направлены не на «чужих», а в большей степени – против незнакомых людей в целом. У детей с высоким уровнем ксенофобии обнаруживается нечто похожее на мизантропию или отсутствие социальной компетентности.

Девиантное поведение. Третий путь развития демонстрируют лица, совершившие преступления на почве ненависти, которые в подростковом возрасте проявляли провокационное, антисоциальное и девиантное поведение. Возникновение этого пути связано, как правило с тем, что молодые люди прогуливают школу, гуляют без дела, пьют алкогольные напитки. Для того чтобы проявить себя они часто дразнят взрослых – например, выкрикивают нацистские лозунги, которых часто не понимают. Позже такие подростки могут совершать преступления, начиная от воровства до нанесения физического вреда в отношении лиц другой национальности, расы или религии.

Правоэкстремистская идеология. Для многих преступников, совершивших преступления на почве ненависти, характерен четвертый путь развития, связанный с возникновением правоэкстремистской идеологии. Иногда детей привлекают рассказы о войне, окрашенные сочувствием к нацистской идеологии. Как правило, вначале нацистские лозунги повторяются детьми без понимания их содержания. Подростки могут поддерживать идеи некоторых взрослых, которые разделяют расистские и крайне экстремистские взгляды. Позже в их жизни такие не вполне сформировавшиеся мнения могут связаться с неонацистской идеологией в основном благодаря группам сверстников. Эти установки, однако, рационализируют общие агрессивные тенденции, личные проблемы, тревожность или проблемы с самооценкой. Такие преступники обычно не способны последовательно аргументировать свои политические взгляды.

Исследования подтверждают, что большая часть преступников имела длинную историю возникновения ксенофобских установок и поведения, уходящую в детство. Многих правонарушителей исключали из школ, даже иногда из детских садов, за их агрессивное поведение, что указывает на длительное развитие агрессивных тенденций. Часто эти общие агрессивные тенденции находят выражение в ксенофобских проявлениях уже в юношеском возрасте. Кроме того, нередко преступники имели делинквентную историю (кражи в магазине, грабежи, вождение без прав, шантаж других подростков, нападения с нанесением травм и т. д.) и совершали преступления на почве ненависти (нападение на беженцев, избиение панков, вовлечение в пропаганду фашизма и т. д.).

Сложные взаимосвязи между агрессией, девиантным поведением, ксенофобией и правоэкстремистской идеологией,

- с одной стороны, затрудняют понимание возникновения данных явлений,
- но с другой – позволяют шире взглянуть на причины их возникновения и их взаимосвязи.

Исследования ксенофобии и молодежного экстремизма необходимы для разработки эффективных мер по профилактике девиантного поведения среди молодежи. Профилактика должна быть ориентирована на систему причин, факторов, вызывающих подобные явления и действующих на различных уровнях:

- социально-экономическом,
- групповом,
- личностном.

Очень важен социально-экономический уровень профилактики проблем подобного рода, велика его значимость для становления социальных установок и правосознания молодых людей, их жизненных планов, ощущения перспективы и безопасности либо для протестных настроений.

Решение задач на этом уровне лежит в сфере социальной и экономической политики государства. На уровне практической психологии одним из шагов в формировании такой системы может стать изучение и диагностика на ранних этапах тех индивидуальных эмоциональных и поведенческих особенностей

молодых людей, которые могут служить предикторами проблем социального взаимодействия в будущем.

Психологическая помощь в создании такой социальной ситуации развития ребенка, которая позволила бы минимизировать возможные риски в семье, детском саду, школе, могла бы стать еще одним этапом в формировании профилактической системы.

В дальнейшем, на стадии школьного обучения, необходима разработка психологических критериев оценки риска в отношении развития ксенофобских установок и их поведенческих проявлений у детей и подростков, а также программ, направленных на их профилактику и коррекцию. Эти задачи необходимо решать психологическим службам образовательных организаций во взаимодействии с социальными работниками, социальными педагогами, которые выстраивают социальную деятельность детей и подростков и осуществляют профилактическую работу на уровне группового взаимодействия. Эффективность системы профилактики будет зависеть от согласованности, и скоординированных действий на всех уровнях.

Примерный перечень основных мероприятий профилактического характера, направленных на устранение причин экстремистской преступности:

- разработка и реализация образовательных программ формирования у обучающихся норм поведения, характерных для гражданского общества;
- воспитание подрастающего поколения в духе миролюбия, веротерпимости, патриотизма и толерантности;
- реализацию в общеобразовательных организациях программ внеурочной деятельности, направленных на воспитание у подрастающего поколения понимание, что многокультурность при наличии толерантности – фактор стабильного развития общества.

Работа по профилактике ксенофобии и проявлений ненависти должна вестись и рассматриваться как часть профилактики экстремизма, как один из элементов деятельности по патриотическому воспитанию молодежи - одним из ключевых методов профилактики ксенофобии.

Общие рекомендации по профилактике могут быть следующие:

- следует относить профилактику ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде в число приоритетов молодежной политики и молодежной работы на всех уровнях, выделив для этого направления деятельности соответствующее ресурсное, методическое, информационное и экспертное обеспечение;
- следует стимулировать поиск и разработку инновационных методик и социальных технологий в сфере противостояния ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде, в том числе адаптацию к российским условиям лучшего международного опыта в этой сфере;
- рекомендуется проводить постоянный мониторинг ситуации с ксенофобией и нетерпимостью в молодежной среде, активностью радикально-националистических групп и учитывать полученные в ходе него данные при планировании текущей деятельности, разработке программ и комплекса мероприятий в этой сфере;

- необходимо предусматривать меры по ресурсной, методической, информационной и экспертной поддержке инициатив и проектов общественных организаций, занимающихся противостоянием ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде;

- стараться содействовать диалогу и совместным действиям различных этнических, религиозных и культурных общностей в борьбе с нетерпимостью, в том числе, использовать потенциал неагрессивных молодежных субкультур.

Под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов, наиболее подверженных деструктивному влиянию, в молодежной среде легче формируются радикальные взгляды и убеждения.

Таким образом, молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах.

Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

В настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности в основном являются молодые люди в возрасте до 30 лет, и нередко, в том числе – несовершеннолетние лица 14–18 лет.

Субъектами преступлений выступают в основном лица мужского пола, однако, членами неформальных молодежных экстремистских группировок наряду с молодыми людьми иногда являются и девушки.

Отмечено, что и основу рядового состава бандформирований для осуществления террористических актов и его пополнения составляют именно молодые люди, которые в силу ряда социально-психологических, физиологических и демографических особенностей наиболее восприимчивы к идеологическому воздействию, подвержены максимализму и радикальным настроениям. В отличие от обычных групп подростков, совершающих хулиганские действия или акты вандализма, как правило, с целью «поразвлечься», неформальные экстремистские группировки осуществляют свои противоправные действия, базируясь на определенной идеологии, в качестве основного тезиса которой может выступать, например, такой: для преодоления всех политических и экономических проблем в стране необходимо создание «национального» государства, так как это, по их представлению, послужит гарантией от любых угроз.

Причем идея так называемого «чистого государства» присуща не только «скинхедам», но и религиозным экстремистам, призывающим в свою очередь к созданию такого «чистого государства» на религиозной основе. Совершенно ясно, что поведение, мотивированное такими идеями, имеет строгую ориентацию, нацеленную в данном случае против лиц иной национальности или религии. Сюда же примешиваются ненависть к существующей власти, которая, по мнению экстремистов, попустительствует жизнедеятельности

«виновников» всех российских бед, что приводит к еще более широкому распространению экстремистских идей. Именно эти идеи становятся фундаментом образования неформальных экстремистских молодежных группировок. Навязываемая экстремистами система взглядов является привлекательной для молодых людей в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний возможности незамедлительно, сей же час, увидеть результат своих пусть и агрессивных действий. Необходимость личного участия в сложном и кропотливом процессе экономического, политического и социального развития подменяется примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замены их утопическими проектами. Достаточно много преступлений экстремистской направленности совершается несовершеннолетними. Поэтому в целях пресечения экстремистской преступности и обуздания криминальной ситуации в данной сфере представляется целесообразным усилить профилактическую работу среди молодежи, в том числе несовершеннолетних путем проведения мер воспитательно-профилактического характера.

Особо следует отметить о необходимости предупредительно-профилактической работы по отслеживанию и принятию мер к ликвидации экстремистско-националистических и экстремистско-террористических сайтов в Интернете, активно пропагандирующих идеологию экстремизма, национализма и терроризма, содержащих призывы к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности против людей другой национальности или вероисповедания, иностранных граждан, а также подробные инструкции по изготовлению взрывных устройств, совершению террористических актов, «националистических» убийств и т. п.

Подобная работа по противодействию экстремистской и террористической деятельности должна осуществляться, в первую очередь, со стороны федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции в приоритетном порядке должны осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение угрозы экстремизма и терроризма. Раннее выявление и принятие необходимых профилактических мер в значительной степени позволят не допустить формирования у подростков стойкой направленности на совершение противоправных действий.

Следует выделить основные особенности экстремизма в молодежной среде:

Во-первых, экстремизм формируется преимущественно в маргинальной среде. Он постоянно подпитывается неопределенностью положения молодого человека и его неустановившимися взглядами на происходящее.

Во-вторых, экстремизм чаще всего проявляется в системах и ситуациях, характерных отсутствием действующих нормативов, установок, ориентирующих на законопослушность, консенсус с государственными институтами.

В-третьих, экстремизм проявляется чаще в тех обществах и группах, где

проявляется низкий уровень самоуважения или же условия способствуют игнорированию прав личности.

В-четвертых, данный феномен характерен для общностей не столько с так называемым «низким уровнем культуры», сколько с культурой разорванной, деформированной, не являющей собой целостности.

В-пятых, экстремизм соответствует обществам и группам, принявшим идеологию насилия и проповедующим нравственную неразборчивость, особенно в средствах достижения целей.

Причиной возникновения экстремистских проявлений в молодежной среде, можно выделить следующие особо значимые факторы:

- обострение социальной напряженности в молодежной среде (характеризуется комплексом социальных проблем, включающим в себя проблемы уровня и качества образования, «выживания» на рынке труда, социального неравенства, снижения авторитета правоохранительных органов и т. д.);

- криминализация ряда сфер общественной жизни (в молодежной среде это выражается в широком вовлечении молодых людей в криминальные сферы бизнеса и т. п.);

- изменение ценностных ориентаций (значительную опасность представляют зарубежные и религиозные организации и секты, насаждающие религиозный фанатизм и экстремизм, отрицание норм и конституционных обязанностей, а также чуждые российскому обществу ценности);

- проявление так называемого «исламского фактора» (пропаганда среди молодых мусульман России идей религиозного экстремизма, организация выезда молодых мусульман на обучение в страны исламского мира, где осуществляется вербовочная работа со стороны представителей международных экстремистских и террористических организаций);

- рост национализма и сепаратизма (активная деятельность молодежных националистических группировок и движений, которые используются отдельными общественно-политическими силами для реализации своих целей);

- наличие незаконного оборота средств совершения экстремистских акций (некоторые молодежные экстремистские организации в противоправных целях занимаются изготовлением и хранением взрывных устройств, обучают обращению с огнестрельным и холодным оружием и т. п.);

- использование в деструктивных целях психологического фактора (агрессия, свойственная молодежной психологии, активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности);

- использование сети Интернет в противоправных целях (обеспечивает радикальным общественным организациям доступ к широкой аудитории и пропаганде своей деятельности, возможность размещения подробной информации о своих целях и задачах, времени и месте встреч, планируемых акциях).

Существующая система российского законодательства, отражающая правовую стратегию противодействия терроризму и экстремизму, в целом

обладает достаточно полным набором правовых норм, позволяющих эффективно осуществлять борьбу с терроризмом и экстремизмом. На фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с конкретными террористическими проявлениями важно кардинально повысить эффективность противодействия идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в общественное сознание.

2.3. Информационное противодействие образовательных организаций распространению идеологии экстремизма

Интернет как сфера распространения идеологии терроризма (методический материал для использования на учебных занятиях в шестых – одиннадцатых классах) Социальные сети в современном виде появились в начале XXI века. Они быстро стали универсальным средством общения. Предполагается, что к концу этого года в мире будет насчитываться почти 1,5 млрд. пользователей социальных сетей.

Наиболее распространенными из них в России являются:

«Живой Журнал» (более 8,6 млн. пользователей),

«Facebook» (почти 7 млн. пользователей),

«ВКонтакте» (более 43 млн. зарегистрированных аккаунтов – учетных записей, содержащие сведения, которые пользователь сообщает о себе компьютерной системе) и

«Одноклассники» (более 200 млн. пользователей).

Среди подростков и молодежи особой популярностью пользуются сеть «ВКонтакте», «Instagram», мессенджеры (приложения для быстрого обмена сообщениями) WhatsApp и Viber.

Так же, как и средства массовой информации, социальные сети становятся объектом внимания разнообразных экстремистских групп, ведущих достаточно активную работу.

Особая опасность террористической идеологии заключается в видимости совпадения декларируемых ею ценностей с общечеловеческими ценностями (декларирование неприятия наркомании, пьянства, беззакония, коррупции и всех видов преступности, пропаганды насилия и безнравственности в СМИ и т. д.), а также в обосновании необходимости применения насильственных методов и средств ради достижения поставленных целей.

Экстремизм как форма крайней, бескомпромиссной приверженности каким-либо взглядам, концепциям (неважно политическим, религиозным, поведенческим) существует не первый век.

С проблемой экстремизма и его крайней формы – терроризма, сталкивались и древние греки, и римляне, так или иначе это была проблема для государств и обществ в средние века и новое время.

Начиная с XIX века и вплоть до сегодняшнего дня эта форма противодействия нормальному развитию общества и укладу жизни стала насущной проблемой. Не нужно считать, что это лишь проблема государства и каждого человека в отдельности она не касается. Это не так: при захвате

заложников или теракте с использованием взрывных устройств в первую очередь страдают простые граждане.

Для противодействия распространению идей экстремистского толка усилий только органов государственной власти недостаточно, да и уследить за всем Интернетом, пусть даже лишь за его русскоязычным сектором, невозможно.

Необходимо, чтобы каждый здравомыслящий человек понимал, к чему могут привести необдуманные поступки и следование за человеческими «сущностями», основная цель которых – насилие.

За последние годы в Интернете появилось большое количество разнообразных социальных сетей и блогов, характерными особенностями которых являются:

- возможность создания личных профилей (открытых или с ограниченным доступом), в которых зачастую требуется указать реальные персональные данные и другую информации о себе (место учебы и работы, контактные телефоны или адреса электронной почты, хобби, жизненные принципы и др.);

- предоставление практически полного спектра возможностей для обмена информацией (размещение фотографий, видеороликов, текстовых записей, организация тематических сообществ, обмен личными сообщениями и т. п.);

- возможность формировать и поддерживать список других пользователей, с которыми у «владельца» имеются различные отношения и схожие взгляды (дружба, родство, деловые и рабочие связи, хобби, политические и иные пристрастия).

Русскоязычный сектор блогосферы и социальных сетей можно условно разделить на несколько сегментов:

а) «Живой Журнал» (далее – ЖЖ), старейший из блогосервисов Рунета (ныне переживающий определенный кризис), интерфейс этого сервиса, когда-то работавшего в «закрытом» режиме (зарегистрироваться в сервисе блогов могли только пользователи, имевшие специальное «приглашение» (заимств. «инвайт»)), подразумевал навык пользователя писать связные, аргументированные тексты, а древовидная система комментариев – вести множество независимых друг от друга дискуссий.

Сегодня этот сервис считается прибежищем «интернет-элиты», обсуждающей заумные тексты. Он характеризуется старомодным интерфейсом и невозможностью ставить «лайки» («Лайк» – показатель отношения пользователей к сообщению в социальных сетях, сайту, записи в блоге, сайту в поисковой выдаче или контекстному объявлению).

Основная масса известных «тысячников» (то есть пользователей, имеющих более 1000 официальных подписчиков) использует в качестве основной площадки именно ЖЖ, в том числе и для политической активности, зарабатывания денег и т. д.

б) «Facebook», ныне все более популярная социальная сеть, постепенно перетягивает к себе аудиторию ЖЖ. Она менее требовательна к интернет-каналу, удобнее для доступа с помощью мобильных устройств, но в отличие от ЖЖ не поддерживает длинные тексты (максимум 5000 знаков), да и система

комментариев не подразумевает удобства при ведении длинных дискуссий.

Появление кнопки «like», дающей возможность отметить интерес и не требующей писать ответ, резко снижает интеллектуальную нагрузку на пользователя. Гораздо более распространена среди молодежи, а система мгновенных сообщений служит все более и более удобной заменой интернет-мессенджерам, типа ICQ или QIP. в)

«ВКонтакте» и «Одноклассники» – отечественные социальные сети, получившие максимальное распространение.

Они не требуют хорошего, «широкого» интернет-канала и во многом именно поэтому имеют гораздо большее распространение там, где доступ в Интернет имеет определенные ограничения. Полностью русскоязычный интерфейс более удобен для аудитории, не владеющей иностранными языками. Именно эти сети получили наибольшее распространение среди молодежи до 25 лет в сельской местности и небольших городах.

Эти социальные сети не подразумевают умения создавать длинные связные тексты или вести аргументированную дискуссию. Они наиболее приспособлены для обмена визуальной информацией – фото или видео. Именно здесь, в социальных сетях и блогосфере, пользователь Интернета получает большую часть виртуального общения и может контактировать с носителями любых идей.

От реального мира это виртуальное пространство отличается не только объемом информации, скоростью доступа и количеством возможных контактов, но и резким снижением уровня контроля за контактами со стороны кого бы то ни было – от родителей до правоохранительных органов.

Именно из-за этого интернет-пространство так «полюбилось» разного рода идеологам и вербовщикам экстремистских организаций. Сидя в тепле и уюте, зачастую вдали от территории Российской Федерации, можно вести индивидуальную работу по вербовке в ряды бандформирований молодежи из любого региона страны, с минимальным риском для себя.

Есть и еще одно объяснение, почему Интернет, и в частности социальные сети, так популярны у адептов экстремизма – им нужна «трибуна» для пропаганды своих взглядов. Официальные, действующие в правовом поле, лицензированные средства массовой информации (газеты, радио, телевизор) для них закрыты, поэтому на сегодня Интернет – единственная доступная трибуна, имеющая потенциально широкую аудиторию.

Конечно, кроме присутствия в социальных сетях и блогосфере, экстремисты всех мастей стараются иметь и собственные сайты, но доступ к ним блокируется, спецслужбы стараются закрывать подобные ресурсы, да и аудитория у них сравнительно небольшая.

Хотя, учитывая рост Интернета, этих ресурсов становится все больше: в 1998 году террористические структуры поддерживали всего 12 сайтов. Уже к 2005 году их насчитывалось около 4800, а в настоящее время, по оценкам экспертов, – около 10 тысяч.

Кроме того, в сети функционирует большое количество новостных агентств и сайтов, напрямую не связанных с террористическими

организациями, но разделяющих их идеологию и оказывающих террористам поддержку в различных формах. Чтобы избежать блокировки со стороны органов власти, многие сайты постоянно меняют свои адреса. В русскоязычном секторе Интернета в настоящее время работают около 200 сайтов, поддерживающих идеи терроризма и экстремизма. Несмотря на достаточно большое количество, аудитория у них сравнительно небольшая и формируется в основном за счет тех, кто уже принял для себя ошибочное решение – связать свою жизнь с терроризмом.

Для привлечения непосредственно на ресурс новых сторонников их сначала нужно найти где-то в другом месте, вступить в контакт, убедить в своих идеях и после этого лишь привлечь на ресурс, особенно если прямой доступ к нему закрыт.

В социальных сетях все гораздо проще – аудитория необъятная, достаточно написать в любой дискуссии короткую ремарку, как собеседники сами придут, чтобы начать спор, а дальше – «дело техники».

Методы информационного воздействия, которыми пользуются вербовщики и распространители противоправных идей, не новы. Это старые и хорошо известные средства, такие как подтасовка фактов, игры на необразованности или незнании определенных вещей, манипулирование тенденциозно подобранными новостями и яркая риторика.

Эти методы идеально работают и в обычной жизни: вспомните, как легко «заводится» толпа на митингах или болельщики на стадионе, как просто вбрасывается любая, самая бредовая идея и как в виде слухов она начинает распространяться на любые расстояния, по пути обрастая фантастическими подробностями и домыслами.

Социальные сети и блогосфера – это та же уличная толпа, только охват существенно больше и скорость распространения на порядок выше, а учитывая привычку большинства пользователей – увидев яркий, броский заголовок нажимать на кнопку «репост», «ретвит» или «поделиться», можно сказать, что процесс распространения слухов превращается в неконтролируемое цунами. Есть еще одна проблема, из-за которой слухи и недостоверная информация получают такую фантастическую скорость распространения – нежелание и/или неумение перепроверять полученную информацию. Единственный метод борьбы с подобным волнообразным распространением «вброса» – проверка и перепроверка информации. Как выглядит «экстремистский материал»? Конечно, признать тот или текст экстремистским может только суд, но знать и уметь находить признаки экстремизма Вы должны уметь.

Итак, если в тексте содержатся:

- призывы к изменению государственного строя насильственным путем (т. е. призывы к революции, к восстанию, к неповиновению законно избранной власти, а также собственно эта деятельность);

- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, в том числе с использованием средств массовой информации (под этим понимается заявление того или иного лица (источника) о признании идеологии и практики терроризма правильными,

нуждающимися в поддержке и подражании);

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни (призывы к убийству, избиению или выселению лиц определенной национальности или вероисповедания);

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

Если в увиденном Вами тексте присутствует хотя бы один из перечисленных признаков – относиться к этому тексту надо с повышенной настороженностью.

Деятельность по ограничению доступа обучающихся к противоправной информации в информационно-телекоммуникационных сетях

Как было отмечено выше, особая роль в оказании идеологического воздействия на молодежь отводится Интернету и социальным сетям, возможности которых используются экстремистами и террористами в качестве средств связи для координации своей преступной деятельности, поиска источников финансирования, инструмента вербовки и самовербовки новых членов радикальных структур. В Интернете также размещаются инструкции по изготовлению средств террора.

С целью ограничения идеологического воздействия на несформировавшуюся личность подростка Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»» определен порядок ограничения доступа к противоправной информации в информационно - телекоммуникационных сетях.

Речь идет о призывах к массовым беспорядкам, разжиганию межнациональной и межконфессиональной розни, к участию в незаконных публичных массовых мероприятиях, в экстремистской и террористической деятельности.

В случае обнаружения такой информации Генеральный прокурор Российской Федерации (его заместитель) направляет в уполномоченный федеральный орган требование о принятии мер по ограничению доступа к ресурсам, распространяющим указанные призывы.

Уполномоченный орган, в свою очередь, незамедлительно предъявляет операторам связи требование об ограничении доступа к ресурсу или к размещенной на нем противоправной информации. Также он определяет провайдера хостинга и уведомляет его о необходимости удалить эту информацию. Далее провайдер извещает об этом владельца информационного ресурса, который обязан без промедления удалить противоправную информацию и (или) ограничить доступ к ней. Об исполнении данной обязанности владелец должен сообщить уполномоченному органу.

Последний принимает меры для возобновления доступа к информационному ресурсу. Федеральный закон вступил в силу 1 февраля 2014 г.

Деятельность образовательных организаций по противодействию идеологии экстремизма и терроризма

Воспитание патриотизма как фактор профилактики и противодействия распространению идеологии терроризма. Формирование духовно-нравственных качеств у обучающихся Важным периодом в развитии личности является юность – период освоения социальных ролей, период активного познания себя и поиска смысла жизни

(И. С. Кон). Именно в юности развивается самосознание, гражданская позиция, система ценностных ориентаций и духовно-нравственных качеств молодого человека, гражданина своей страны. Другими словами, формируется «Я-концепция».

В отечественной практике этот период совпадает с получением общего образования. Именно в это время происходит формирование личности и гражданина, а также формирование ценностно-смысловых отношений к различным сторонам жизни.

Образование должно заложить в личность механизмы адаптации, жизнестворчества, рефлексии, выживания, сохранения своей индивидуальности.

Государственная политика Российской Федерации в области образования основывается на принципах гуманизма, приоритете общечеловеческих ценностей, воспитания молодежи в духе высокой гражданственности и любви к Родине, способствует охране жизни и здоровья человека.

В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» отражена новая концепция интеллектуально-духовного развития личности обучающегося.

В связи с этим фундаментальное значение приобретает воспитание у обучающихся, воспитанников патриотизма, формирование у них духовно-нравственных качеств. За последние годы в сфере образования проделана огромная работа по воспитанию у обучающихся, воспитанников патриотизма, неприятия идеологии экстремизма и терроризма, гармонизации межнациональных отношений.

Так, в соответствии с требованиями федеральных образовательных стандартов одним из компонентов основных образовательных программ, программ дополнительного образования детей является деятельность образовательной организации по патриотическому воспитанию, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения, по формированию у обучающихся, воспитанников таких качеств, как любовь к Родине, уважительное отношение к своей семье, формирование ценностно-смыслового отношения к социокультурным ценностям.

Кроме того, в содержании основной образовательной программы дошкольного образования по направлениям «Познавательное развитие» и «Социально-коммуникативное развитие», в основных общеобразовательных программах общего образования в рамках освоения программ по учебным предметам «Окружающий мир», «Основы религиозных культур и светской этики», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Обществознание», «Истории» изучаются темы антиэкстремистской и антитеррористической

направленности.

Именно вышеназванная деятельность образовательных организаций с детьми, подростками и молодежью является основой информационного противодействия идеологии экстремизма и терроризма в образовательной среде.

Также, образовательные организации составляют план по противодействию идеологии терроризма и экстремизма на учебный год, который должен иметь комплексный и системный характер.

В плане отражаются направления:

«Просветительская деятельность с детьми»;

«Просветительская деятельность с родителями»;

«Организация информационного пространства»;

«Мероприятия»;

«Межведомственное сотрудничество».

Останавливаться на достигнутом нельзя. Необходимо продолжать деятельность образовательных организаций всех уровней образования, в том числе дошкольных образовательных организаций и организаций дополнительного образования детей, направленную на противодействие идеологии экстремизма и терроризма в образовательной среде.

Изучив и проанализировав отечественную литературу в области профилактики и противодействия идеологии терроризма, мы пришли к выводу, что одной из основных причин вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность является несформированность мировоззрения в области безопасного поведения, противостояния зажигательным речам экстремистской направленности.

Другими словами – несформированность личности безопасного типа.

Под личностью безопасного типа мы понимаем личность человека, у которого сформировано ценностно-смысловое отношение к жизни (своей и окружающих людей), которое проявляется посредством нравственного, законопослушного поведения.

Под ценностно-смысловым отношением личности мы понимаем взаимодействие внутреннего мира человека с объективной действительностью, результатом которого является то или иное его поведение. Ценностно-смысловой уровень регуляции дает не готовые «рецепты» поведения, а вырабатывает алгоритм, который проявляется различными действиями.

Например, любовь к Родине – это не правило, не мотив, а общий принцип соотнесения мотива, цели и средств достижения цели, реализуемый в конкретных ситуациях.

Так, действия обучающихся по участию в «Вахте памяти», в шествии «Бессмертный полк», по участию в поисковых отрядах, по участию в Почетном карауле у Вечного огня, в период службы в Вооруженных Силах различны, но при этом реализуется одна и та же ценность – любовь к Родине.

Исходя из вышесказанного, одной из основных задач, решаемых в системе образования, является поиск путей и способов формирования духовно-нравственных качеств у обучающихся, воспитание патриотизма формирование

личности безопасного типа у обучающихся, воспитанников как фактора профилактики и противодействия идеологии экстремизма и терроризма в образовательной среде.

Решение проблемы противодействия идеологии экстремизма и терроризма в образовательной среде невозможно без выдвижения новых социальных установок, интериоризация (присвоение) которых начинается в период получения общего образования.

До сих пор вопросы противодействия идеологии экстремизма не связывались с проблемой личности, её целей, мотивов, потребностей и ценностно-смысловых отношений. Сформировать ценностно-смысловое отношение к жизни фронтально, сообщив обучающимся, воспитанникам правила поведения, заучив нормы и законы, невозможно. Этот процесс субъективный, длительный и сложный.

Ценностно-смысловая направленность воспитательной работы педагогов реализуется в ходе организации образовательной деятельности обучающихся, воспитанников с применением смыслообразующих технологий.

Образовательная деятельность обучающихся, воспитанников наполняется ситуациями творчества и переживания, во время занятий поддерживается самостоятельность в решении учебных ситуаций, что побуждает детей занять активную позицию.

Для формирования личности безопасного типа мы предлагаем применять такие методы и технологии, которые обеспечивают интеграцию процесса познания с процессом осмысления.

Это - метод проектов, мультимедийные технологии (проведение учебных занятий с применением мультимедийного комплекса, демонстрацией инфографики, видеороликов, фоторепортажей, анализом ситуацийупражнений, применением цифровых образовательных ресурсов), кейс - стади, тренинги, проблемные ситуации, анализ конкретных ситуаций, дискуссии, деловые игры.

Таким образом, деятельность образовательных организаций всех уровней и видов образования, в том числе дошкольных образовательных организаций и организаций дополнительного образования детей, направленная на формирование духовно-нравственных качеств и воспитание чувства патриотизма у обучающихся, воспитанников, является основой противодействия идеологии экстремизма и терроризма в образовательной среде.

С другой стороны, именно эта деятельность направлена на решение поставленных задач в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года перед системой образования.

Практические задания по разделу 2

Практическое задание 1. «Возможности и ограничения противодействия экономике террора»

Изучив соответствующую литературу, выполните следующие задания.

1. Ответьте на вопрос: «В чем состоят экономические основы современного терроризма?»

2. Проанализируйте особенности функционирования экономики террора.

3. Оцените возможности финансовых и экономических структур государства в преодолении террористической угрозы.

4. Сформулируйте некоторые пути преодоления терроризма в экономической сфере общества.

Заполните таблицу анализа деятельности по финансированию терроризма.

Модели финансирования	Особенности организации	Возможности	Технологии	Формы противодействия

Практическое задание 2.

Задача 1 В течение трех дней с 15 по 17 апреля в г. Н-ске прогремело три взрыва: первый взрыв произошел 15 апреля в 18.00 рядом с автобусной остановкой, второй и третий соответственно 16 и 17 апреля также в 18 часов в районе городской больницы и на крыше одного из гаражей. Мощность взрывных устройств составляла 200 граммов в тротиловом эквиваленте и они были начинены поражающими элементами в виде болтов и гвоздей. В действие они приводились дистанционно звонками на прикрепленные к ним сотовые телефоны. По счастливой случайности от указанных действий никто не пострадал. Виновным в содеянном признан 70-летний одинокий пенсионер Ячменев, который объяснил свой поступок желанием попасть в объективы фотокамер и приобрести популярность.

Решите вопрос об ответственности Ячменева.

Задача 2. 24 В течение 5 месяцев Людоев, Эзеев и Мрожин совершили 28 убийств (из них 18 - с особой жестокостью) и 1 покушение на убийство, сопряженные с разбойными нападениями (15 эпизодов). Во всех случаях они действовали по одной схеме:

1) выбирали дорогой дом;

2) Мрожин в форме сотрудника полиции звонил в дверь;

3) войдя в дом, Мрожин и Людоев из пистолетов с глушителями расстреливали всех оказавшихся там людей, иногда оставляя кого-либо на время в живых;

4) пытали захваченного ими человека, требуя указать, где спрятаны деньги и ценности, затем убивали его;

5) собирали деньги и ценные вещи, грузили их в автомобиль, в котором дежурил Эзеев;

6) отвозили похищенное в загородный дом Эзеева.

В группе не было выраженного лидера - все вопросы решались сообща. Эзеев разрабатывал планы нападений, подыскивал и выбирал объект нападения, хранил деньги и похищенные вещи, покупал оружие и боеприпасы. Во время нападений при необходимости руководство брал на себя Мрожин.

Похищенное не делили, а тратили по мере необходимости, откладывая половину добытых денег. Супруга Эзеева знала об их преступной деятельности и систематически сбывала похищенные вещи.

Дайте правовую характеристику содеянного.

Задача 3. Пирожков спилил стволы и приклад охотничьего оружия (на ношение которого он имел разрешение), переделав его в обрез, который впоследствии незаконно хранил и носил. Обрез был обнаружен и изъят во время обыска в квартире Пирожкова 30 июня 2011 г. Кроме этого, из квартиры были изъяты 13 патронов к гладкоствольному охотничьему ружью.

Квалифицируйте действия Пирожкова.

Задача 4. Забродин, будучи охотником и, владея двумя охотничьими ружьями, проживал один в квартире, ключи от которой никому не давал. Однажды, уходя из дома, он забыл убрать оружие в сейф. В это время Петров и Харин с целью хищения имущества, незаконно проникли в квартиру Забродина. Обнаружив ружья, Петров и Харин завладели ими. Впоследствии они использовали их для совершения ряда разбойных нападений.

Решите вопрос об уголовной ответственности виновных.

ТЕСТ

1. С субъективной стороны состав торговли людьми (ст. 1271 УК РФ) характеризуется ...

-: только прямым умыслом

-: как прямым, так и косвенным умыслом

-: только прямым умыслом, а также специальной целью совершения преступления - его эксплуатация

-: косвенным умыслом

2. В ч. 1 ст. 1271 УК РФ (торговля людьми, то есть купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации) цель совершения преступления выступает в качестве ...

-: квалифицирующего признака состава преступления

-: обстоятельства, отягчающего наказание

-: конструктивного (обязательного) признака основного состава преступления

-: признака, отграничивающего один состав преступления от другого

3. В п. "в" ч. 2 ст. 1271 УК РФ (торговля людьми, совершенная лицом с использованием своего служебного положения) дополнительные признаки субъекта преступления выступают в качестве ...

-: квалифицирующего признака состава преступления

-: обстоятельства, отягчающего наказание

-: конструктивного (обязательного) признака основного состава преступления

-: признака, отграничивающего один состав преступления от другого

4. С субъективной стороны состав п. “в” ч. 3 ст. 127.1 УК РФ (торговля людьми, повлекшая по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия) характеризуется ...

-: только прямым умыслом

-: как прямым, так и косвенным умыслом

-: прямым умыслом и специальной целью к торговле людьми; неосторожностью к ее последствиям

-: неосторожностью к ее последствиям

5. Диспозиция ст. 128 УК РФ (незаконное помещение в психиатрический стационар) ...

-: простая

-: описательная

-: ссылочная

-: бланкетная

6. В ч. 1 ст. 128 УК РФ (незаконное помещение лица в психиатрический стационар) место деяния выполняет функцию ...

-: признака, придающего деянию преступный характер (т.е. конструктивного признака основного состава преступления)

-: квалифицирующего признака состава преступления

-: признака, отграничивающего один состав преступления от другого

-: обстоятельства, смягчающего или отягчающего наказание

7. По конструкции объективной стороны ч. 1 ст. 128 УК РФ (незаконное помещение лица в психиатрический стационар) является ...

-: формальным составом

-: материальным составом

-: усеченным составом

-: составом конкретной (реальной) опасности

8. По конструкции объективной стороны ч. 2 ст. 128 УК РФ (незаконное помещение лица в психиатрический стационар, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего) является ...

-: формальным составом

-: материальным составом

-: усеченным составом

-: формально-материальным составом

9. В ч. 2 ст. 128 УК РФ (незаконное помещение лица в психиатрический стационар, совершенное лицом с использованием своего служебного положения) дополнительные признаки субъекта преступления выступают в качестве ...

-: квалифицирующего признака состава преступления

-: обстоятельства, отягчающего наказание

-: конструктивного (обязательного) признака основного состава преступления

-: признака, отграничивающего один состав преступления от другого

10. Родовым объектом клеветы человека является ...

- : свобода, честь и достоинство
- : личность
- : свобода
- : честь и достоинство
- : конкретный человек

11. Видовым объектом клеветы человека является ...

- : свобода, честь и достоинство
- : личность
- : свобода
- : честь и достоинство
- : конкретный человек

12. Непосредственным объектом клеветы человека является ...

- : свобода, честь и достоинство
- : личность
- : свобода
- : честь и достоинство
- : конкретный человек

13. Если лицо, распространяющее ложные сведения, заблуждалось относительно соответствия этих сведений действительности, однако его высказывания были выражены в неприличной форме, то оно ...

- : подлежит уголовной ответственности по ст. 129 УК РФ (клевета)
- : подлежит уголовной ответственности по ст. 130 УК РФ (оскорбление)
- : подлежит ответственности по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 129 УК РФ и ст. 130 УК РФ

- : не подлежит уголовной ответственности

14. В ст. 129 УК РФ предусмотрена ответственность за клевету, то есть за распространение заведомо

ложных сведений, порочащих другого лица, или подрывающих его...

- : честь и достоинство
- : порядочность и нравственность
- : честь и достоинство; репутацию
- : доброе имя и порядочность

15. Диспозиция ст. 129 УК РФ (клевета) ...

- : простая
- : описательная
- : ссылочная
- : бланкетная

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

Тема: Терроризм и экстремизм как постоянные явления жизни общества: сущность, понятие и основные определения

1. Классификация современного экстремизма.
2. Экономический экстремизм, его характеристика.
3. Политический экстремизм, его направленность.
4. Направленность деятельности националистического экстремизма.
5. Способы проявления религиозного экстремизма.
6. Экологический экстремизм, признаки его проявления.
7. Духовный экстремизм, его идеологическая ориентация.
8. Молодежный экстремизм, его проявление в обществе.
9. Внутренний экстремизм, его черты.
10. Международный экстремизм, его направленность.
11. Классификация участников экстремистской деятельности.
12. Классификация экстремизма по методам воздействия.
13. Классификация экстремизма по целям.
14. Классификация экстремистской деятельности по средствам, используемым при проведении акций.
15. Иная классификация экстремизма.

Тема: Правовые основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации

1. Правовая основа по организации борьбы с терроризмом.
2. Основные положения Резолюции Совета Безопасности.
3. Основные положения Конституции Российской Федерации.
4. Федеральный закон РФ «О противодействии терроризму»
5. Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму».
6. Уголовный кодекс РФ о противодействии терроризму.
7. Нормы уголовного права о борьбе с терроризмом.
8. Общие нормы права по борьбе с терроризмом, вытекающие из УК РФ.
9. Специальные нормы права по борьбе с терроризмом, вытекающие их УК РФ.

Тема: Международные правовые аспекты борьбы с терроризмом

1. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму.
2. Укрепление международной безопасности.
3. Международные правовые основы борьбы государств с терроризмом на море.
4. Международные правовые основы сотрудничества государств в борьбе с терроризмом на воздушном транспорте.
5. Основные направления борьбы с терроризмом в странах исламского мира.
6. Основные направления борьбы с терроризмом в странах Европейского союза.
7. Основные направления борьбы с терроризмом в России.
8. Метод пропаганды и контрпропаганды.

Тема: Законодательное и нормативно – правовое обеспечение борьбы с экстремизмом. Преступления экстремистской направленности.

1. Причины и условия совершения преступлений экстремистской направленности.
2. Понятие и виды преступлений экстремистской направленности.
3. Классификация преступлений экстремистской направленности по родовому объекту.
4. Классификация преступлений экстремистской направленности по форме проявления.
5. Объект преступного посягательства преступлений экстремистской направленности.
6. Объективные признаки преступлений экстремистской направленности.
7. Субъективные признаки преступлений экстремистской направленности.
8. Специальный субъект преступлений экстремистской направленности.
9. Субъективная сторона преступлений экстремистской направленности.
10. Различие умысла от наступления общественно опасных последствий.

Тема: Организация борьбы с терроризмом и экстремизмом на современном этапе.

1. Понятие противодействия терроризму.
2. Общегосударственная система противодействия терроризму.
3. Субъекты общегосударственной системы противодействия терроризму.
4. Роль национального антитеррористического комитета в противодействии терроризму.
5. Роль Федерального оперативного штаба в противодействии терроризму.
6. Основные направления деятельности системы противодействия терроризму.
7. Координация противодействия терроризму в Российской Федерации.
8. Направления противодействия терроризму.
9. Профилактика терроризма.
10. Задачи, решаемые по профилактике терроризма.
11. Организация деятельности по профилактике терроризма.
12. Меры, принимаемые по профилактике терроризма.
13. Борьба с терроризмом.
14. Процессуальные меры борьбы с терроризмом.
15. Минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма.
16. Сущность и понятия экстремизма и терроризма.
17. Основные определения терроризма (научные, международноправовые, в соответствии с законодательством Российской Федерации).
18. Виды терроризма
19. Классификация, виды и формы проявления экстремизма.
20. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму
21. История развития законодательства о противодействии экстремизму в России
22. Содержание и структура Федерального Закона РФ №114-ФЗ от 25 июля 2002 года «О противодействии экстремистской деятельности».
24. Иные федеральные законы в области противодействия экстремизму
25. Новеллы законодательства о противодействии экстремизму
26. Законодательная база противодействия террористической деятельности

27. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму
28. Содержание и структура Федерального Закона РФ №35-ФЗ от 06
29. марта 2006 года «О противодействии терроризму».
30. Новеллы законодательства о противодействии терроризму
31. Нормы Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности», направленные на закрепление ответственности различных субъектов за осуществление экстремистской деятельности
32. Укрепление международного сотрудничества – как одно из важных
33. направлений в борьбе с современным терроризмом и экстремизмом.
34. Понятие системы противодействия терроризму в РФ. Её цель и задачи
35. Структура российской системы противодействия терроризму.
36. Субъекты антитеррористической деятельности и их задачи
37. Системы предупреждения о террористической опасности
38. Контртеррористическая операция. Установление уровней террористической опасности
39. Основные черты современной системы противодействия терроризму в РФ
40. Основные меры по предупреждению (профилактике) терроризма и
41. экстремизма
42. Уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности
43. Административная ответственность за проявления экстремизма
44. Материальная ответственность за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Явление группового молодежного экстремизма — это некий продукт взаимодействия индивида с окружающей его средой и ее неудобоваримыми условиями, а также рядом десоциализирующих факторов, присущих определенным сферам жизнедеятельности. Они в совокупности, и даже каждый из них в отдельности, может явиться неким катализатором, необходимым толчком к активному участию личности в экстремистской деятельности.

В ходе исследования составлен следующий перечень рекомендаций, по предотвращению развития экстремизма в молодежной среде:

1) необходимо ежегодно совершенствовать законодательную базу, поскольку с каждым годом молодежный экстремизм приобретает все новые формы;

2) необходимо групповой молодежный экстремизм перенести в категорию тяжких преступлений, дабы увеличить процент раскрываемости таких дел, поскольку на предотвращение и раскрытие преступлений тяжкой направленности уделяется больше внимания со стороны правоохранительных органов;

3) проводить более тщательный мониторинг различного рода литературы, содержащей экстремистские подтексты;

4) необходимо пресекать деятельность экстремистской направленности в самом ее зародыше;

5) необходимо проводить более тщательный мониторинг нынешних субкультур на предмет зарождения в них экстремистских ценностей;

6) контроль и отслеживание проэкстремистских настроений в интернет-пространстве, посредством закрытия доступа к сайтам, пропагандирующим экстремистские идеологии;

7) социальное сопровождение несовершеннолетних и молодежи, проводить различного рода разъяснительные беседы с группами молодежи по поводу неправильности и недопустимости экстремистских взглядов;

8) организация и проведение совместно с правоохранительными органами различного рода профилактических мероприятий по предупреждению массовых и хулиганских проявлений со стороны неформальных молодежных объединений экстремистской направленности во время массовых молодежных мероприятий. Таких как не санкционированные митинги. Усиление особого контроля в период праздников, к примеру в связи с недавними явлениями произошедшими в канун Нового года в городе Магнитогорск, взрыв жилого дома. Жертвами взрыва стали 39 человек. В следствии данного происшествия следует удвоить безопасность граждан, как на массовых объектах, так и в целом по всему городу;

9) больше уделять внимания интернет сектору, поскольку современные экстремистские группировки активно пользуются различными Интернет-ресурсами, для распространения запретных материалов и для вербовки еще неокрепших умов молодежи

ГЛОССАРИЙ

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Терроризм (от лат. terror – страх, ужас) - использование насилия или угрозы его применения в отношении отдельных лиц, группы лиц или различных объектов с целью достижения политических, экономических, идеологических и иных выгодных террористам результатов

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Теракт – лишь вершина айсберга, в основании которого деятельность, обеспечивающая теракты.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативнобоевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических

лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Место массового пребывания людей – это территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Символика экстремистской организации – символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремизм (лат. *extremus* – крайний) – приверженность отдельных лиц, групп, организаций и т.п. к крайним взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности.

Экстремист – лицо, придерживающееся крайних взглядов и методов достижения социально-политических, экономических и иных целей и допускающее возможность применения насилия.

Экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

Экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

Экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Ксенофобия (греч.ксенос-«чужой» и фобос «страх») – страх или ненависть к кому-либо или к чему-либо чуждому, незнакомому, непривычному, восприятие чуждого как непонятного, непостижимого, а поэтому опасного и враждебного. Воздвигнутая в ранг мировоззрения, может стать причиной вражды по принципу национального, религиозного или социального деления людей. Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз и опасностей.

Безопасность государства – состояние защищенности жизненно важных (фундаментальных) интересов государства и общества от внутренних и внешних угроз в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях.

Безопасность общества – состояние защищенности системы общественных отношений от противоправных и иных общественно опасных посягательств лиц, организаций и иностранных государств, разрушительных явлений природного и техногенного характера.

Вердикт – решение о виновности или невиновности подсудимого, вынесенное коллегией присяжных заседателей.

Назначение наказания более мягкого, чем предусмотрено за данное преступление – специальное правило назначения наказания, согласно которому при наличии исключительных обстоятельств, связанных с целями и мотивами преступления, ролью виновного в его совершении, его поведением во время или после совершения преступления, и др. обстоятельств, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления, а равно при активном содействии участника группового преступления раскрытию этого преступления наказание может быть назначено ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ, или суд может назначить более мягкий вид наказания, чем предусмотрен этой статьей, или не применить дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.

Назначение наказания за неоконченное преступление - специальное правило назначения наказания, согласно которому при назначении наказания за неоконченное преступление учитываются обстоятельства, в силу которых преступление не было доведено до конца. Срок или размер наказания за приготовление к преступлению не может превышать половины максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ за оконченное преступление. Срок или размер наказания за покушение на преступление не может превышать трех четвертей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ за оконченное преступление. Смертная казнь и пожизненное лишение свободы за приготовление к преступлению и покушение на преступление не назначаются.

Назначение наказания за преступление, совершенное в соучастии - специальное правило назначения наказания, согласно которому учитываются характер и степень фактического участия лица в его совершении, значение этого участия для достижения целей преступления, его влияние на характер и размер причиненного или возможного вреда. Смягчающие или отягчающие обстоятельства, относящиеся к личности одного из соучастников, учитываются при назначении наказания только этому соучастнику.

Назначение наказания несовершеннолетнему – при назначении наказания несовершеннолетнему кроме обстоятельств, предусмотренных ст. 60 УК РФ, учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами.

Назначение наказания по совокупности приговоров - специальное правило назначения наказания, согласно которому при назначении наказания по совокупности приговоров к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору суда. Окончательное наказание по совокупности

приговоров в случае, если оно менее строгое, чем лишение свободы, не может превышать максимального срока или размера, предусмотренного для данного вида наказания Общей частью УК РФ. Окончательное наказание по совокупности приговоров в виде лишения свободы не может превышать 30 лет. Окончательное наказание по совокупности приговоров должно быть больше как наказания, назначенного за вновь совершенное преступление, так и неотбытой части наказания по предыдущему приговору суда.

Назначение наказания при вердикте присяжных заседателей о снисхождении – специальное правило назначения наказания, согласно которому срок или размер наказания лицу, признанному присяжными заседателями виновным в совершении преступления, но заслуживающим снисхождения, не может превышать двух третей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление.

Смертная казнь и пожизненное лишение свободы не применяются, а наказание назначается в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части УК РФ. При назначении наказания лицу, признанному присяжными заседателями виновным в совершении преступления, но заслуживающим снисхождения, обстоятельства, отягчающие наказание, не учитываются.

Назначение наказания при рецидиве преступлений - специальное правило назначения наказания, согласно которому при назначении наказания при рецидиве, опасном рецидиве или особо опасном рецидиве преступлений учитываются характер и степень общественной опасности ранее совершенных преступлений, обстоятельства, в силу которых исправительное воздействие предыдущего наказания оказалось недостаточным, а также характер и степень общественной опасности вновь совершенных преступлений. Срок наказания при любом виде рецидива не может быть менее 1/3 части максимального срока наиболее строгого вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление.

Общие начала назначения наказания – принципиальные положения, которыми обязан руководствоваться суд при выборе индивидуальной меры наказания конкретному лицу за конкретное преступление.

Рецидив преступлений – совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление.

Совокупность преступлений – совершение двух или более преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено.

Совокупность приговоров – при назначении наказания по совокупности приговоров к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется не отбытая часть наказания по предыдущему приговору суда.

Степень общественной опасности преступления – количественная характеристика преступления, характеризующая размер причиненного вреда, тяжесть последствий, степень участия соучастника в совершении преступления, роль виновного при совершении преступления и т.д.

Условное осуждение – назначение судом наказания в виде исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы на срок до 8 лет без реального отбывания наказания.

Характер общественной опасности преступления – качественная характеристика преступления, характеризующая объект посягательства, форму вины и категорию преступления.

Явка с повинной – добровольное личное обращение лица, совершившего преступление, с заявлением о нем в органы дознания, следствия, прокуратуру или суд с намерением передать себя в руки правосудия

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Балынская, Н.Р., Александрова, М.В., Витик, С.В., Гафурова, В.М., Ереклинцева, Е.В., Зайцева, Е.М., Капицына, Д.В., Кива-Хамзина, Ю.Л., Канаева, Е.И., Коптякова, С.В., Пищугина, О.С., Рахимова, Л.М., Риттер И.В. Государственное и муниципальное управление в России: история, современное состояние, перспективы развития: монография. – СПб: Инфо-да, 2014. – 111 с.
2. Балынская, Н.Р., Коптякова, С.В., Гафурова В.М. Молодежный экстремизм как социальный феномен. В сборнике «Современные достижения университетских научных школ». Сборник докладов Национальной научной школы-конференции - 2021. – С. 134-140.
3. Балынская, Н.Р. Эффективность деятельности органов государственной власти и профессиональная этика муниципального служащего [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н. Р. Балынская, М. В. Павлухина; МГТУ. - Магнитогорск: МГТУ, 2017. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). - Режим доступа:
<https://magtu.informsystema.ru/uploader/fileUpload?name=3202.pdf&show=dcatalogues/1/1136707/3202.pdf&view=true0>
4. Балынская, Н.Р., Коптякова, С.В., Зиновьева, Е.Г. Управление развитием сферы детского отдыха в системе дополнительного образования в региональном разрезе // Муниципалитет: экономика и управление. – 2018. – № 4 (25). – С. 50–57.
5. Балынская, Н.Р., Коптякова, С.В., Зиновьева, Е.Г. Анализ использования информационно-коммуникационных технологий в органах муниципального управления // Муниципалитет: экономика и управление. – 2019. – № 1 (26). С. 16-24.
6. Балынская, Н.Р., Коптякова, С.В., Зиновьева, Е.Г. Управление развитием сферы детского отдыха в системе дополнительного образования в региональном разрезе // Муниципалитет: экономика и управление. – 2018. – № 4 (25). – С. 50–57.
7. Балынская, Н.Р., Коптякова, С.В., Мусийчук, С.В. Механизмы повышения мотивации в качестве инструмента совершенствования деятельности органов местной власти // Вопросы управления. – 2017. – № 6 (49). – С. 30–41.
8. Балынская, Н.Р., Коптякова, С.В., Зиновьева, Е.Г. Управление развитием сферы детского отдыха в системе дополнительного образования в региональном разрезе // Вопросы управления. 2019. № 1 (56). С. 215-226.
9. Дёшина, Е. И. Молодежь как социально-демографическая группа, наиболее подверженная влиянию экстремизма и терроризма в сети Интернет/ Е. И. Дёшина, А. Н. Меркулова // Обзор НЦПТИ. 2019. №1 (16). С. 54–61.
10. Коптякова, С.В. Прекаризация как проявление кризисных явлений в социально-трудовой сфере // Актуальные проблемы современной науки, техники и образования: тезисы докладов 76-й межд. научно-технической конф. – Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им. Г.И. Носова, 2018. – С. 179.

11. Коптякова, С.В. Управление социально-трудовыми отношениями работников градообразующего предприятия: особенности и проблемы // Российские регионы в фокусе перемен: сб. докладов XII Межд. конф. – Екатеринбург: ООО «Издательство УМЦ УПИ», 2018. – С. 38–49.

12. Коптякова, С.В. Исследование социально-экономических процессов на рынке труда [Электронный ресурс]: учебно-метод. пособие. – Магнитогорск: ФГБОУ ВО «МГТУ», 2017.

13. Коптякова, С.В., Зиновьева, Е.Г. Регулирование современных социально-экономических отношений [Электронный ресурс]: учебное пособие. – Магнитогорск: ФГБОУ ВО «МГТУ», 2019.

14. Коптякова, С.В., Щербак, Я.А. Состояния системы управления социально-трудовыми отношениями в условиях монопрофильных городов // Художественная культура и трансформация индустриального менталитета в условиях моногорода Сб. науч. тр. Всероссийской научной конференции. К 85-летию МГТУ им. Г.И. Носова. Под ред. Жилиной В.А. 2019. С. 49-58.

15. Коптякова, С.В. Факторы развития коррупции в органах местного самоуправления/ С.В. Коптякова// Актуальные проблемы современной науки, техники и образования. 2017. Т. 2. С. 165-167.

16. Коптякова, С.В. О пробелах в правовом регулировании контроля за расходами государственных и муниципальных служащих/ С.В. Коптякова, Т.В Майорова// Экономика и политика. 2018. № 2 (12). С. 31-35.

17. Коптякова С.В. Финансирование терроризма и легализация доходов при помощи интеллектуального анализа крупнейших российских городов/ С.В. Коптякова, А.А. Соколова// В сборнике: Российские регионы в фокусе перемен. Сборник докладов XIV Международной конференции. 2020. С. 632-633.

18. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы [текст]: утв. Президентом Российской Федерации от 28.12.2018 № Пр-2665 –2018. 19 с.

19. Килясханов, Х.Ш. ОБСЕ в борьбе с терроризмом [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Х.Ш. Килясханов, И.В. Гончаров—Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021.— 523 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66283>

20. Национальный антитеррористический комитет официальный сайт. – Москва. – URL: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения 02.09.2021).

21. Российский терроризм: проблемы уголовной ответственности [Электронный ресурс]: монография / В.В. Ткаченко, С.В. Ткаченко. — Москва: ИНФРА-М, 2019. — 109 с. — Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=753751>

22. Уголовно-правовое противодействие организованной преступности, терроризму и экстремизму [Электронный ресурс]: Учебное пособие / Попова Е.Э. - Москва: РГУП, 2020. - 84 с. - Режим доступа : <http://znanium.com/bookread2.php?book=566178>.

23. Информационное противодействие угрозам терроризма в глобальном мире [Электронный ресурс]: Монография / Поликарпов В.С., Котенко В.В., Поликарпова Е.В. - Таганрог:Южный федеральный университет, 2019. - 204 с. — Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=999625>

24. Хромов И.Л. Международный экстремизм. Оперативно-розыскная деятельность и криминологический анализ [Электронный ресурс] :монография / И.Л. Хромов. — Электрон. текстовые данные. — М. :Юриспруденция, 2021. — 160 с. — 978-5-9516-0785-0. — Режим доступа:<http://www.iprbookshop.ru/68048.html>

25. Шерникова, Д. А. Проблемы правового регулирования про филактики терроризма и экстремизма и их решение органами местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 4. С. 28–32.

26. Balynskaya, N.R., Koptyakova, S.V. Specifics of information risks in the municipal administration system of modern Russia // Journal of Advanced Research in Law and Economics. – 2015. – Т. 6. – № 2. – С. 284–290.

27. Balynskaya, N.R., Koptyakova, S.V. Influence of election legislation alteration on civil society development Russian practice // European Journal of Science and Theology. – 2015. – Т. 11. – № 1. – С. 219–223.

28. Zinovyeva E., Koptyakova S., Kostina N., Skvortsova N. Ways to combat corruption in the municipal service system/ E. Zinovyeva., S. Koptyakova, N. Kostina, N. Skvortsova //В сборнике: Proceedings of the XIV European-Asian Law Congress "The Value of Law" (EAC-LAW 2020). Сер. "Advances in Social Science, Education and Humanities Research" Ural State Law University. 2020. С. 453-457.

29. Kostina, N.N., Ivlev, A.V., Skvortsova, N.V., Rakhlis, T.P., Balynskaya, N.R., Abilova, M.G. Formation and development of professional competence of bachelors in engineering in the process of economic education // Man in India. – 2017. – Т. 97. – No 5. – pp. 53–74

Учебное текстовое электронное издание

**Светлана Владимировна Коптякова
Наталья Ринатовна Балынская
Василя Минсалиховна Гафурова**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ В РФ**

Учебно-методическое пособие

Ответственность за содержание возлагается на авторов
Издается полностью в авторской редакции

0,61 Мб
1 электрон. опт. диск

г. Магнитогорск, 2022 год
ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова»
Адрес: 455000, Россия, Челябинская область, г. Магнитогорск,
пр. Ленина 38

ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова»
Кафедра государственного и муниципального управления
и управления персоналом
Библиотечно-информационный комплекс
e-mail: bik@magtu.ru