

## Лекция 18

### Вопросы

1. **Экономическое положение России во второй половине XVIII в.**
  2. **Внутренняя политика Екатерины II (1762–1796).**
1. Экономическое положение России во второй половине XVIII в.

Во второй половине XVIII столетия Россия оставалась аграрной державой с господствующими феодально-крепостническими отношениями (к концу века лишь 4 % её подданных проживали в городах). Темпы развития сельского хозяйства были крайне медленными. Орудиями земледельческого труда оставались различные типы сохи, в том числе и крайне примитивные (царапульки, черкушки и т. д.). Из-за недостатка тяглой силы часто сеяли по стерне, без пахоты, что истощало почву. Выращивали главным образом рожь, ячмень, овёс, лишь на юге некоторое преимущество имела пшеница. Практически во всех регионах страны урожаи были низки, реальностью сельской жизни являлись неурожаи (по статистике на XVIII в. падает более 30 неурожайных лет).

Дворянские и помещичьи хозяйства основывались на труде крепостных, число которых постоянно увеличивалось за счёт сокращения количества государственных крестьян, раздаваемых дворянству. К югу от Москвы — в Тульской, Калужской, Орловской, Курской губерниях — процент крепостных достигал 80–85 % от общего числа крестьян. В то же время на Севере (Вятская губерния) их было очень мало или не было совсем (в Архангельской губернии, а также в Сибири). Всего по России в крепостных числилось 53 % крестьянского населения. Большая часть из них находилась на барщине, размеры которой определялись помещиком. Оброчные крестьяне пользовались большей свободой, но и их положение постоянно ухудшалось из-за роста размеров оброка. В течение XVIII в. крестьянство быстро превращалось в *крещёную собственность*.

В то же время в России происходили процессы разложения феодально-крепостнической системы и формирования капиталистического уклада. Об этом свидетельствовало, в частности, исчезновение такой характерной черты феодализма, как натуральная замкнутость. Устанавливалась прочная связь крестьянских и помещичьих хозяйств с рынком. Помещики, заинтересованные в получении дополнительного дохода от прямой продажи зерна или винокурения, пошли на увеличение размеров барской запашки. Всё большее развитие получало дворянское предпринимательство. Труд крепостных и сырьевые ресурсы вотчин использовались на парусно-полотняных и суконных мануфактурах. При наличии в их землях руды помещики создавали даже металлургические заводы. Примечательно то, что в эти годы значительное число государственных предприятий передавалось в руки купцов и дворян.

Основы феодально-крепостнической системы существенно ослаблял и перевод крестьян на денежный оброк (например, в Нечерноземье). Это стимулировало развитие крестьянской торговли, промыслов в крестьянском хозяйстве и, в конечном счёте, превращение крестьян в товаропроизводителей. *Отхожие промыслы* (т. е. уход крестьян на неземледельческие заработки) способствовали созданию новых профессиональных и социальных категорий трудового люда, наиболее ярким примером которых стали бурлаки. Росла категория *капиталистических* крестьян: юридически они оставались крепостными, но фактически сами владели производствами, землями и своими работниками. Так, в XVIII в. приобрели известность владельцы текстильных мануфактур Гореловы, Грачёвы, Бутримовы. Крестьянская мануфактура, использовавшая вольнонаёмный труд, развивалась параллельно с предприятиями, основанными на подневольном труде. Всего к 1769 г. в России насчитывалось 655 промышленных предприятий.

Одновременно шло развитие всероссийского рынка. Этому способствовали рост населения (с 19,2 млн душ обоёго пола в 1762 г. до 36 млн душ в 1796 г.) и городов, развитие ремесла и промышленности, отрыв от земледелия большого числа крестьян и превращение ряда сёл в промышленные центры. Ярким показателем процесса развития рынка стала деятельность ярмарок и торгов. В 1770-х гг. в России насчитывалось около 1600 ярмарок, из них важнейшими были Ирбитская, собиравшая купцов

## Европейской

России и Европы; Нежинская на Украине, где продавались товары Украины, Турции, Греции; Коренная под Курском, игравшая важную роль в русско-украинской торговле.

Активно развивалась внешняя торговля. На её структуре также сказались успехи промышленности: постоянно рос удельный вес экспорта уральского железа, полотна, льняных тканей. Экспортным товаром стало зерно. Однако на первом месте оставались лён, пенька, пакл я, а за ними следовали лес, канаты, щетина, поташ, сало, пушнина. Ввозили сахар, сукно, хлопчатобумажные ткани, шелка, вина, фрукты, пряности, краски, металлические изделия, парфюмерию. Таким образом, в социально-экономическом плане вторая половина XVIII в. характеризовалась превращением товарного производства в капиталистическое, укреплением капиталистической мануфактуры, а также зарождением системы эксплуатации наёмных рабочих.

## 2. Внутренняя политика Екатерины II (1762–1796)

Продолжавшееся 34 года царствование Екатерины II в отечественной исторической науке делится на два периода: 1) с 1762 г. до середины 1770-х гг.; 2) с середины 1770-х гг. до 1796 г. Условной границей между ними стало восстание Е. И. Пугачёва (1773–1775 гг.). Первый период получил также название *просвещённого абсолютизма*.

Хронологически ко времени *просвещённого абсолютизма* историки, как правило, относят период в несколько десятилетий перед Великой французской революцией. Эта политика проводилась в таких крупных государствах, как Австрия, Пруссия, Испания, Россия. Осуществляя целый ряд реформ, правители этих стран пытались привести в соответствие быстрое экономическое и социальное развитие своих государств и существовавшие между абсолютной властью и обществом отношения. Эта политика была основана на идеях философии Просвещения, а одним из главных её принципов являлась теория общественного договора, по которой государство было создано людьми для того, чтобы обеспечивать им защиту в обмен на передачу ему, государству, части прав его граждан. Государство можно совершенствовать для общего блага с помощью удобных и полезных законов, и возглавить этот процесс должен мудрый монарх, *философ на троне*, понимавший нужды своего народа. *Просвещённый абсолютизм* как политика, проводившаяся в нескольких государствах, имел ряд общих черт: работу по созданию системы законов, отвечающих перспективам развития страны (кодификацию), широкий круг преобразований в области культуры, затронувших главным образом сферу образования и просвещения.

В силу целого ряда причин ко времени вступления на российский престол Екатерина хорошо знала новейшие достижения европейской философской, политической и экономической науки. Ещё будучи

242

великой княгиней, она много сделала для того, чтобы понять русскую действительность, русский народ и постараться полюбить свою вторую родину. Соединение теоретических представлений, основанных на идеях Просвещения, и наблюдений за жизнью столицы России и российским двором дало молодой императрице возможность создать свою политическую программу, которую она попыталась реализовать в первый период правления.

Преобразования этого времени осуществлялись по нескольким направлениям: реформы в системе управления; кодификация; отношения с церковью; реформы в области образования и экономики. При этом некоторые проблемы, с точки зрения Екатерины, требовали незамедлительного решения, а потому в 1763 г. была проведена первая реформа — сенатская.

Ко второй половине столетия Сенат, как отмечалось выше, постепенно утрачивал своё значение. Дела в Сенате решались медленно, сенатские указы — плохо, сами сенаторы проявляли полную некомпетентность во многих важнейших вопросах жизни Российской империи. План реорганизации Сената был подготовлен по указанию императрицы одним из самых образованных и талантливых её министров — Н. И. Паниным. Отныне Сенат делился на шесть департаментов со строго определённой компетенцией. Он лишился законодательной власти, но оставался высшим судебным и контрольным органом страны. Сочетание этих функций было главным недостатком реформы, что и показали

дальнейшие

события, но на некоторое время центральный аппарат управления заработал более слаженно и чётко.

Другая значительная реформа первых лет правления Екатерины касалась отношений государства и церкви. Став царствующей императрицей, она отменила указы Петра III, вызывавшие особое недовольство, в том числе и указ о секуляризации церковных земель. Но это не означало отказа светской власти от желания решить данную проблему — просто императрица готовила новый проект реформы в этой области. В 1764 г. все монастырские земли с жившими на них крестьянами были переданы в ведение специальной Коллегии экономии. Положение почти 2 млн бывших монастырских крестьян значительно улучшилось: теперь они платили подати, как и государственные крестьяне, непосредственно казне, избавились от монастырской барщины; выросли их семейные земельные наделы; им стало проще заниматься ремеслом и торговлей. Другой итог реформы заключался в том, что теперь государство определяло необходимое стране число монастырей и монахов, так как содержала их казна, а духовенство превратилось в группу чиновничества.

Целый ряд мер был проведён в 1760-х — начале 1770-х гг. и в области экономики. Екатерина считала, что важнейшим условием процветания России должны стать мощная промышленность и развитая торговля, базирующиеся на принципе свободного предпринимательства. А потому уже в 60-х гг. были ликвидированы монополии в некоторых отраслях, упростился порядок организации и регистрации новых предприятий и т. д.

Произошли изменения и в финансовой политике. Россия постоянно испытывала дефицит бюджета, а правительство искало способы его ликвидации. Сначала попытались чеканить монеты с более низким содержанием драгоценных металлов, но в 1769 г. был найден другой путь: в стране впервые стали печатать бумажные деньги — ассигнации. Одновременно начало развиваться и банковское дело: был создан ассигнационный банк (1768 г.), дворянский и коммерческий банки не только выдавали ссуды, но и принимали деньги на хранение. Банки полностью находились в руках государства.

В меньшей степени изменения затронули сельское хозяйство. Здесь можно назвать лишь учреждение в 1765 г. *Вольного экономического общества*. Созданное при поддержке правительства, оно должно было способствовать распространению научных знаний, внедрению передового европейского опыта в сельскохозяйственную практику, прежде всего агрономию. Печатные работы, издававшиеся Вольным экономическим обществом, пользовались большой популярностью, но, к сожалению, серьёзно повлиять на положение дел в сельском хозяйстве не смогли.

И всё же главным для императрицы оставалась подготовка нового законодательства, так как, не считая петровских указов и актов, Россия продолжала жить по Соборному Уложению 1649 г. Для разработки проекта нового Уложения Екатерина решила созвать особую комиссию, где должны были быть представлены все сословия, кроме крепостных крестьян (их интересы представляли помещики). Для того чтобы направить работу комиссии в нужное русло, Екатерина написала Наказ, где изложила свои представления о содержании и характере законов Российской империи. Он представлял собой довольно обширное произведение философско-юридического содержания (507 страниц и 20 глав), где

244

царица ставила основные вопросы государственного и общественного устройства и внутренней политики: о законности, о соотношении закона и нравственности, о вреде жестоких наказаний и пыток, о ремёслах и торговле, о необходимости справедливого распределения налогов и др. Глава о крестьянстве в последнем варианте Наказа отсутствовала. Немаловажным для развития русской общественно-политической мысли явилось то, что Наказ Екатерины II свободно продавался и был доступен каждому. Наказ был переведён на европейские языки, но во Франции его запретили как *слишком революционный*.

Уложенная комиссия начала работу в Москве в июле 1767 г. Более 500 её депутатов представляли дворян, горожан, казаков, черносошных (государственных) крестьян и нерусские народы Поволжья и Сибири. Им надлежало, пользуясь Наказом императрицы, выработать новые законы, чему предшествовала дискуссия, развернувшаяся на заседаниях Комиссии. Депутаты высказывались по самым актуальным вопросам: о положении крестьянства, о правах дворянства и купечества и их взаимоотношениях, о торговле и заведении фабрик, о судопроизводстве. Выступления отличались

остротой, но в то же время они вскрыли основной недостаток в деятельности Комиссии. Он заключался в консервативности депутатов: их заботило почти исключительно удовлетворение узкосословных, групповых интересов, без учёта нужд и интересов всего общества и государства. Так, всех дворян беспокоило малейшее ослабление крепостного права и проникновение в ряды дворянского сословия представителей других социальных групп. Дворяне Прибалтики, кроме того, требовали сохранить свой особый статус, а украинские шляхтичи, наоборот, говорили о равных правах с русским дворянством. Горожане стремились хотя бы частично уравнивать свои права с дворянскими. Отрицательно на работе Уложенной комиссии сказывались и низкий уровень образования большинства депутатов, и отсутствие у них политической культуры и опыта, а также юридических знаний. Очень скоро стало ясно, что в ближайшем будущем ждать положительных итогов от работы Комиссии не придётся: депутаты не смогли справиться с возложенной на них миссией. В конце 1768 г. под предлогом начавшейся войны с Турцией Екатерина II распустила Комиссию. На этом и закончился первый этап её реформ, значение которых можно определить следующим образом:

- 1) особенностью первых лет правления Екатерины стало её желание провести преобразования в государстве совместно с представителями различных социальных групп;
- 2) императрица получила представление о глубоком консерватизме огромной массы её подданных и о невозможности в такой ситуации радикально преобразовать общество;
- 3) в то же время стала ясна реальная картина настроений, царивших в общества и отдельных его слоях, что необходимо было учитывать при определении дальнейшей внутривнутриполитической линии.

Примечательно, что одним из итогов первого периода правления Екатерины II стало, несмотря на весь *просвещённый* настрой царицы, усиление эксплуатации и ухудшение положения крестьян. Она очень быстро поняла, что идти на прямой конфликт с дворянством, улучшая положение крестьян, не в её интересах. А потому были изданы указы о запрете крестьянам «утруждать императрицу» недоказанными жалобами на господ, за что следовало наказание тюрьмой и каторгой (1762 г.); о разрешении помещикам по своему усмотрению ссылать крестьян на каторгу (1765 г.); о запрете крестьянам жаловаться на своих хозяев и за *извет*, караемый каторгой (1767 г.).

В начале 1770-х гг. Екатерина II, учитывая полученный опыт, занималась корректировкой своей политики. Это время оказалось и самым тревожным за весь период её царствования, так как на него пришлось крупнейшее социальное потрясение XVIII в. — восстание под предводительством Е. И. Пугачёва (1773–1775 гг.).

Крестьянские восстания имели место в Европейской России и в 1760-х гг. (тогда их прошло около 122). Однако восстание Пугачёва отличали массовость, большая организованность и более чёткие цели. Начав выступление с казацким отрядом в 80 человек, уже в 1774 г. Пугачёв командовал войском примерно в 30 тысяч при 100 орудиях. Он сумел объединить горнозаводских рабочих Урала, народности Поволжья и Приуралья, часть казачества и крестьянства. Эта огромная сила действовала на территории от Гурьева до Челябинска, Кунгура и Екатеринбурга и от Ставрополя и Самары до Уфы, а в Сибири — под Ялуторовском и Верхотурьем.

Подавленное в итоге регулярными войсками, восстание имело большое значение для определения дальнейшей политики императрицы. Во-первых, оно показало консерватизм низших слоёв населения империи (например, в документах Е. И. Пугачёва прослеживается влияние старообрядцев и желание ввести военизированную форму организации населения в стране). Во-вторых, стало понятно, что только дворянское сословие в условиях России того времени может быть опорой трона. В-третьих, в восстании проявился кризис общества и необходимость проведения реформ. Сразу после его подавления Екатерина II приступает ко второму этапу преобразовательной деятельности.

В 1775 г. в стране началась губернская реформа, основная задача которой заключалась в реорганизации системы местного управления. Документы, дающие представление об этой реформе,

сложны, многогранны и даже противоречивы, но всё же свидетельствуют о том, что преобразования ещё оставались в рамках ранее намеченной Екатериной II политической программы. В стране вводилось

территориально-административное деление на губернии и уезды с одинаковым числом жителей, без учёта каких-либо национально-исторических или экономических особенностей. Судебные органы отделялись от органов исполнительной власти, а уголовное судопроизводство — от гражданского. Однако в организации суда сохранялся неизменный сословный принцип: представители разных сословий судились в разных судах, и судили их представители тех же сословий. Ряд должностей в новых органах местного управления передавался провинциальному дворянству. Так было учтено пожелание дворян о передаче им власти на местах. Важной чертой реформы стало создание (впервые в России) местных *приказов общественного призрения* — особых социальных учреждений, следивших за организацией народных школ, сиротских домов, приютов, больниц и т. д. Важнейшую роль во многих сферах управления стали играть местные органы, а потому оказались лишними некоторые петровские коллегии. Большая их часть была упразднена, остались лишь Военная, Морская, Иностранная и Коммерц-коллегии.

Продолжала императрица реформы и в области экономики. В 1775 г. были введены льготы для купцов I, II и III гильдий, но одновременно повышался имущественный ценз для вступления в них. По мнению Екатерины II, это должно было стимулировать более активную работу предпринимателей. Тогда же российские купцы и промышленники получили право основывать предприятия без особого разрешения правительства. В 1780 г. была закреплена частная собственность на владение фабриками и заводами. Предпринятые меры позитивно сказались на развитии лёгкой промышленности — шелкоткацкой, суконной, кожевенной, галантерейной. В 1782 г. Россия отказалась от системы протекционизма во внешней торговле.

Основное мероприятие второго периода царствования Екатерины — это разработка законодательства о сословиях. Оно представлено двумя *Жалованными грамотами* 1785 г. — дворянству и городам.

«Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» законодательно оформляла все права и привилегии этого сословия русского общества. Она подтверждала «Манифест о даровании вольности и свободы всему российскому дворянству» 1762 г. и развивала его положения:

- дворянин мог быть лишён своего звания только по решению дворянского суда;
- подтверждались все права дворян на наследственные и приобретённые имения;
  - дворянам разрешалось заводить в имениях фабрики и заводы;
- помещичьи дома освобождались от постоя войск, а сами дворяне — от всех видов податей;
- в губерниях создавались губернские дворянские собрания (в уездах они существовали с момента проведения губернской реформы 1775 г.).

Таким образом, *Жалованная грамота дворянству* окончательно закрепила господствующее положение дворянства в русском обществе. Следует отметить, что ею вводились и некоторые ограничения (например, никогда не состоявший на государственной службе дворянин лишался права голоса в дворянском собрании, не мог быть избран на выборную должность). Это свидетельствовало о зависимости дворян от воли монарха и интересов государства. Не говорилось в грамоте и о праве дворян владеть крепостными. Таким образом, императрица оставляла этот вопрос открытым.

«Грамота на права и выгоды городам Российской империи» (известная также под названием *Жалованная грамота городам*) 1785 г. носила несколько иной характер. Это было связано с тем, что третье сословие в России ещё не сложилось. Грамота рассматривала не только личные и сословные права горожан, но и вопросы организации купеческих гильдий, ремесленных цехов и органов городского самоуправления. Документ подтверждал право каждого горожанина заниматься предпринимательством, но устанавливал привилегии для гильдейского купечества (причём в зависимости от гильдии). Все жители города участвовали в создании нового органа самоуправления — городской думы, следившей за порядком в городе, соблюдением правил торговли и т. д. Горожане (*городские обыватели*, или *мещане*) определялись как особое сословие, принадлежность к которому

---

являлась

наследственной. Городское население делилось на шесть разрядов, из них преимущественными правами обладало дворянство и в некоторой степени купечество.

Таким образом, реформы второго периода царствования Екатерины II привели к усилению сословного деления российского общества, развитию сословных привилегий, а ликвидация казачьего самоуправления на Дону и уничтожение Запорожской Сечи (1775 г.) свидетельствовали о наступлении деспотической власти самодержавия (А. Ю. Дворниченко).